

新兴县环境保护规划

(2012—2020 年)

新兴县人民政府

2013 年 12 月

目 录

一、现状与挑战.....	1
（一）区域发展现状.....	1
（二）环境保护形势与压力.....	3
（三）未来压力.....	6
二、 规划总则与目标.....	8
（一）规划总则.....	8
（二）规划目标与指标.....	10
三、生态与环境保护战略任务.....	12
（一）区域环境功能区划及管理.....	12
（二）社会经济和环境协调发展.....	19
（三）水环境保护规划与管理.....	26
（四）大气环境保护规划.....	34
（五）噪声环境保护规划.....	38
（六）固体废物控制规划.....	40
（七）生态环境规划.....	47
（八）农村环境保护综合整治规划.....	53
（九）核与辐射污染防治规划.....	61
（十）环境管理建设规划.....	63
四、规划实施保障措施.....	66
（一）管理保障措施.....	66
（二）经济措施投资保障.....	67

（三）技术措施技术保障.....	69
------------------	----

附表：

附表 1	新兴县环境保护规划目标
附表 2	地表水环境功能区划表（河流部分）
附表 3	地表水环境功能区划表（湖库部分）
附表 4	新兴县环境保护规划环境空气质量功能分区表
附表 5	新兴县环境保护规划声环境功能分区表
附表 6	新兴县环境保护规划生态功能分区表
附表 7	新兴县环境保护规划生态分级控制规划表
附表 8	新兴县生活饮用水地表水源保护区划分情况表
附表 9	新兴县各镇产业发展规划定位情况表
附表 10	新兴县畜禽养殖区域划分情况表
附表 11	新兴县环境保护规划近期重点建设项目情况表

附图：

附图 1	区位图
附图 2	政区图
附图 3	地势图
附图 4	遥感影像图
附图 5	坡度图

- 附图 6 土地利用现状图
- 附图 7 水土流失现状图
- 附图 8 水系与水环境功能区划图
- 附图 9 水质现状图
- 附图 10 饮用水源保护区图
- 附图 11 大气环境功能区划图
- 附图 12 新兴生态分区控制图
- 附图 13 生态功能区划图
- 附图 14 云城区声环境功能区划图
- 附图 15 主要污染源分布图
- 附图 16 环境设施建设图
- 附图 17 水、大气环境质量规划图

一、现状与挑战

新兴县位于广东省中部偏西，地处东经 $111^{\circ} 57' 37''$ 至 $112^{\circ} 31' 32''$ ，北纬 $22^{\circ} 22' 46''$ 至 $22^{\circ} 50' 36''$ ，是新兴江与大南河的冲积盆地，毗邻珠江三角洲，背靠大西南。新兴县距广州约 170km 陆地交通较发达：三茂铁路从县城北部进入县城，向西南贯通，路段长 56km，公路干线有省道 S276、S113、S274，总长 158.9km。

新兴县辖 12 个镇：新城镇、天堂镇、勒竹镇、河头镇、六祖镇、太平镇、车岗镇、稔村镇、东成镇、水台镇、里洞镇、大江镇，合共 161 个村委会、38 个居委会。

（一）区域发展现状

1、综合经济实力明显增强

近年来，全县经济总量、质量和效益稳步提高，经济结构不断优化，综合经济实力居全省山区县前列，多项经济指标居云浮市首位，主要经济指标增幅高于全省及全市平均水平。2012 年全县生产总值 168.6 亿元，5 年平均增长 14.6%；人均生产总值达 26377 元，年均增长 13.4%；万元生产总值能耗下降完成市下达的任务；产业结构进一步优化，三次产业比重从 2005 年的 38.9：28.6：32.5 变化为 2012 年的 27.1：42.5：30.4，工业化水平快速提高，对经济增长的拉动作用明显增强。

2、产业发展跃上新台阶。

（1）农业保持稳定发展。

以种植业为基础，以畜牧业为主体，以林业、渔业等为主要补充的农业生产格局基本形成。2012年，全县农林牧渔业总产值达64.41亿元，5年平均增长6.5%；养殖业规模进一步扩大，2012年全县养殖业产值占农林牧渔业总产值的74%；农村机械化加快推进，2012年全县农业生产综合机械化水平达54%；农业产业化经营组织进一步壮大，2012年全县有省级以上农业龙头企业6家，市级龙头企业12家，农业专业合作社及协会44家，农业产业化销售收入达221亿元，年均增长26.2%。

（2）工业发展明显加快。

2012年全县工业总产值180.49亿元，5年平均增长26%，规模以上工业产值152.56亿元，年均增长30%；“十一五”期间，全县新培育规模以上工业企业77家，目前共有规模以上工业企业167家；特色产业优势得到进一步发挥，不锈钢制品、农副产品加工、电子轻工、生物制药等特色产业集群化发展趋势初步显现。

（3）第三产业持续发展。

“十一五”以来，在传统批发和零售贸易业得到长足发展的同时，旅游、房地产和金融服务等新兴服务业也迅速发展。我县荣获“广东省旅游强县”称号，六祖故里旅游度假区和金水台温泉被评为国家级4A旅游景区。2012年第三产业实现增

加值 36.97 亿元，5 年平均增长 13.3%，第三产业对经济发展的推动作用逐步增强。

（二）环境保护形势与压力

1、社会经济将持续保持快速发展

近年来，新兴县经济保持、快速、健康发展。2012 年全县实现生产总值 168.6 亿元，比上年增长 15%。其中：第一产业增加值 46.04 亿元，比上年增长 5.8%，对 GDP 贡献率为 10.5%；第二产业增加值 74.98 亿元，比上年增长 27.3%，对 GDP 贡献率为 78.0%；第三产业增加值 47.58 亿元，比上年增长 5.7%，对 GDP 贡献率为 11.5%。

经济持续较快发展，经济结构优化升级，经济增长的质量和效益明显提高。到 2015 年，全县生产总值达到 300 亿元，年均增长 16.5%左右（绝对值为现价，增长速度按可比价格计算，下同）；人均生产总值达到 63800 元，年均增长 15%左右；地方财政一般预算收入近 20 亿元，年均增长 29%；全社会固定资产投资年均增长 25%，社会消费品零售总额年均增长 17%。农业综合生产能力增强，工业结构进一步优化，服务业全面发展，预计到“十二五”末三大产业比例调整为 20:47:33；农业增加值年均增长 5%；规模以上工业增加值年均增长 28%；研究与发展经费占 GDP 1.8%。

2、环境污染问题日益突出

（1）水环境污染情况有所加重

从水质监测结果可知，新兴县目前境内河流基本上都达到三类水体，大坞、岩头、合河及共成水库水质较好。但同时，由于近年来新兴县养殖业的快速发展，家庭式养殖分散发展，新兴江及其支流：簕竹、大南河等均受到不同程度的污染，2012年新兴县禽畜养殖废水排放量为 16.2 万 t，COD、总氮、总磷排放量分别为 41891.63t/a、6599.29t/a、2197.48t/a。同时，全县到目前为止只有两座污水处理厂，均位于新城镇，全县城市生活污水及农村生活污水得不到有效处理，排入新兴县境内河流，对河流造成一定程度的污染。

（2）固体废弃物综合利用和处理处置有待加强

一方面，由于工业固体废物集中处理设施不足，许多中小型企业没有设置工业固废处置场，将工业固体废物混入生活垃圾收集处理的现象仍然存在；个别企业资源消耗高，浪费大，废物排放量较大；同时新兴县作为畜牧养殖大县，每年禽畜粪便产生量十分庞大，能够用于综合利用处理的所占比例很少。另一方面，生活垃圾收运设施不足，在一些城镇边缘、城乡结合部、河道两边及大部分村庄存在一些裸露的垃圾点，甚至部分村庄垃圾乱排乱放现状严重，急需更新改造，并且目前收运方式落后，容易造成二次污染，全县暂时只有一处生活垃圾无害化填埋场，大多数乡镇填埋场仍属于简易填埋，还没有实行

卫生填埋等无害化处置方式，对填埋场周边大气、地表水、地下水以及土壤造成一定影响，环境卫生隐患严重。

（3）大气污染负荷集中

全县工业废气排放量迅速增长，2012 年 114.9083 亿 m^3 ，其中烟（粉）尘排放量为 3391.83t， SO_2 排放量为 3377.584t，氮氧化物排放量为 4155.105t。工业废气主要排放来自是水台镇和稔村镇的陶瓷生产企业，其烟气脱硫设施不足，对周围环境造成较大污染。

烟气脱硫设施建设不足，机动车数量增长迅速，造成全县环境空气质量有所下降，但总体环境空气质量仍属良好，近年未出现酸雨现象。全县城镇降尘污染持续改善，但局部地区尘污染仍然比较严重，城镇人居环境还有待改善。

（4）道路交通噪声比较突出，还存在一定噪声扰民现象

新兴县区域环境噪声良好且逐年改善。但道路交通噪声问题仍然比较严重。道路交通噪声等效声级（ L_{eq} ）超 70dB（A）路段主要集中在各镇建成区及过境干道，超标主要原因是干道交通繁忙，车辆以货车为主，载重量大而且车况较差，交通干道两侧建筑物与交通干道距离太近，未能达到规定的退缩距离，县城区禁鸣措施尚未得到落实。此外，还存在一定噪声扰民现象。一些小工业企业与居民区混杂，未能采取有效的噪声防治措施，造成比较严重的噪声污染，此外，县城区施工工地、商业场所以及娱乐场所夜间经营产生的噪声都对居民正常生活和

工作造成一定影响。

（5）放射源和电磁辐射管理有待加强。

新兴县目前基本不具备放射与辐射环境监测能力，无法对放射源及电磁辐射源实施有效监管。一些使用放射源的单位对放射源管理还不太重视，没有规范的安全防护机制，存在严重的安全隐患。一些涉源企业还存在不经申报审批私自安装放射源或电磁辐射源的现象，引起群众投诉。

3、污染物排放持续增长环境压力增大

社会经济发展和资源需求对环境的压力将进一步加大，GDP的快速增长和人口的增加将给环境带来较大的压力。同时，社会经济的发展将导致对水资源能源和土地资源的需求增加，污染物排放量增加。虽然，新兴县各主要污染物还有一定的环境容量，但是随着各重大项目的上马及人口的持续增长，废水、废气排放量势必大量增加，未来各主要污染物的削减任务仍然十分艰巨。

4、环境监测管理能力有待加强

近年来新兴县环境管理能力迅速增强，但仍然远远落后于经济发展水平和环境管理的需要。环境管理体制尚不完善，监管能力建设仍显薄弱，环保管理队伍的整体素质监督管理能力与新形势的要求还有一定的差距，装备落后，环境监测、环境监察、环境信息和环境宣教能力都比较薄弱，随着环境执法的

工作量以及工作难度不断增大，现有的人员配置和人员素质以及能力条件已经越来越难以适应新形势的需要，同时环境突发事件预警和应急能力相对落后。

（三）未来压力

新兴县国民经济和社会发展”十二五”规划中确定生产总值年均增长 16.5%左右，城市化水平达到 58%以上。新兴县经济社会快速发展必将给生态环境带来巨大压力，对环境保护工作提出更高的要求，环境保护与生态建设的任务将更加繁重。

1、资源压力增大。

规划期新兴县建设用地将有较大幅度增加，人均耕地不断减少，土地供需矛盾将更为突出。预计 2015 年、2020 年云浮市人均耕地将分别下降为 0.67 亩、0.60 亩。

随着规划期新兴县工业化和城市化进程的加快，水资源需求量将迅速增加。预计 2015 年用水需求总量将达到 4.01 亿 m^3 ，2020 年用水需求总量将达到 4.15 亿 m^3 ，因此，将对水资源承载力和现有供水工程造成较大压力。

新兴县的能源需求量将迅速增加，而新兴县一次能源全部靠调入，因此，对能源的供给压力和运输压力将大大增加。

2、环境压力凸现。

规划期内工业废水及生活污水排放量都将有快速增长，预

计 2020 年工业废水排放量达 5600 万 t，生活污水排放量达 2280.78 万 t，分别比 2012 年增长 79%和 80%，水环境面临更严重的威胁，对工业废水的治理及监管以及城镇生活污水集中处理设施建设的压力增大。

新兴县工业固体废物产生量将大幅增加，预计 2015 年、2020 年工业固体废物产生量分别为 11.08 万 t 和 16.52 万 t。随着城镇化的加速发展，城镇生活垃圾产生量也将大幅增长。预计 2015 年、2020 年城镇生活垃圾产生量分别为 21.9 万 t 和 24.1 万 t，生活垃圾大幅增长对城镇生活垃圾无害化处理设施建设压力很大。

3、产业转移加快。

伴随着广东省产业结构的调整和珠江三角洲地区的产业升级，部分产业开始向云浮市等山区城市转移，并有不断加快的迹象。目前新兴县已经开始建设与佛山顺德相结合的新成工业产业转移园，将重点发展金属材料加工与制品、新型建材等产业。向新兴县进行产业转移使全县的环境污染负荷必将大幅增加，产业转移引起污染转移的潜在风险不容忽视。

二、 规划总则与目标

（一）规划总则

1、指导思想

以“党的十八大精神”、“三个代表重要思想”以及科学发展观为指导，以全面打造西环花园、生态之域、田园城乡、和美之境，以努力建设幸福新兴为奋斗目标，坚持以人为本，按照全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化和转变经济增长方式的根本要求，统筹规划新兴县城乡生态体系，明确区域环境功能分区；优化产业结构，合理开发利用与保护自然资源；大力实施城乡环境综合整治与生态修复，促进经济、社会与环境全面、协调、可持续发展，建设生态新兴，美丽新兴和幸福新兴。

2、规划基本原则

以人为本、协调发展：坚持以人为本、人与自然和谐的原则，以改善城乡人居环境，保障人民群众身体健康，提高人民群众生活水平为环境保护出发点和最终目的，按照“五个统筹”的要求，促进经济、社会和环境协调发展。

预防为主、综合治理：倡导生态文明，加强环境与发展综合决策，走新型工业化道路，发展循环经济，推行清洁生产，实施生态分区控制，从源头上防治环境污染和生态破坏，同时要运用法律、政策、行政、经济、工程技术等手段对城乡环境进行综合治理。

分类指导、分区控制：根据城乡各区域面临的不同发展任

务和环境问题，实施相应的环境与经济协调发展战略，对生态功能重要及敏感性强的区域坚持严格保护，对适宜发展经济的地区坚持在发展中保护和建设，同时根据区域的生态服务功能和生态环境承载力进行经济社会活动的分区控制。

创新机制、加强管理：建立并完善政府主导、市场推进、公众参与的环境管理机制，推动环境管理体制创新，提高环境管理能力。

3、规划范围

本规划范围覆盖新兴县行政管辖区域，其中规划重点范围为中心城镇（新城镇、天堂镇、六祖镇）、重点镇（稔村镇、东成镇、太平镇、簕竹镇、车岗镇、水台镇）以及大江镇、河头镇和里洞镇，总面积 1521.68km²。

4、规划年限

本次规划基准年为 2012 年，规划期限分为二个时段：近期 2015 年，远期 2020 年。其中以近作为规划重点，远期作前瞻性描述。

（二）规划目标与指标

1、总体目标

在坚持“以人为本”的前提下，以发展为主题，在加快

发展和完善新兴县基础设施建设的同时，全面有效控制环境污染和生态破坏，使新兴县城市环境质量稳步提高，生态建设向纵深推进，循环经济得到长足发展，资源节约型和环境友好型社会加速成效显著，环境管理能力明显提高，人民环境显著改善，建立具有区域特色的生态环保型效益经济体系，最终将新兴县建设成为一个社会、经济与生态环境可持续发展，社会、经济与环境保护体系完整，社会、经济与环境三大效益突出的清洁文明县，全面提高居住者的生活质量。到规划期末全县各项建设指标争取全部达到全国环境优美城镇标准，所有环境问题得到解决，经济快速发展，环境优美、城镇功能强大、社会全面进步的和谐社会。

2、阶段目标

（1）近期（2012-2015）规划目标

1、环境质量类指标：环境空气质量按功能区达标，新兴县中心城区空气质量达到二级标准的天数占全年 95%以上（或 347 天）以上；全县水环境功能区水质达标率达到 100%，集中式饮用水源水质达标率为 100%；环境噪声达标区覆盖率达到 95%以上。

2、环境污染物控制指标：化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物年排放总量控制在市控制指标以内；重点工业污染源排放达标率到达 100%；烟尘控制区覆盖率达到 100%；机动车定期环保检测率在 80%以上水平；工业污水排放达标率在 95%以

上；工业废气排放达标率达到 95%以上；农村生活垃圾定点存放清运率达到 60 以上；农村生活污水处理率达到 40%以上；畜禽养殖场粪便综合处理率达到 60%；规模化畜禽养殖场污水排放达标率达到 60%。

3、环境建设类指标：工业用水重复利用率达到 70%以上；城镇生活污水处理率达到 75%；城镇生活垃圾无害化处理率达到 92%；工业固体废物综合利用率达到 90%；危险废物处理率达到 100%。

4、生态环境建设类指标：城镇人均公共绿地面积为 8 m²/人；城镇绿化覆盖率 35.8%，森林覆盖率 71.01%，自然保护区占国土面积的 5%以上。

5、环境投入管理能力建设指标：环保投入达到 3%以上水平；完善环境监测、监察、信息、宣教等机构和人员编制设立，环境管理能力建设水平达到 60%以上。

（2）远期（2016-2020）规划目标

区域环境质量总体提高，环境污染问题基本得到解决。建设宜居城市，良好的生态环境安全格局基本形成，资源消耗、污染物排放标准达到先进水平，环境优美乡镇的比例在 50%以上，循环经济体系逐步完善，力争建设成为空间发展格局合理、可持续发展能力增强，具有良好竞争力、影响力，既适合人居也适合创业的中等生态城市。

三、生态与环境保护战略任务

（一）区域环境功能区划及管理

1、生态功能区划及管理

与广东省环境保护规划相衔接，同时结合新兴县自身的自然地理条件与经济社会发展概况，将全县按各自的功能划为 4 个生态区，分别将县城西部及南部，包括里洞、河头、六组、大江 4 个镇划为生物多样性保护与水土保持生态区；新兴县新城镇东成、稔村、车岗和水台镇 5 个镇划分为城市经济生态区；新兴县簕竹、天堂和太平 3 个镇划分为农业经济生态区；新兴县湓表、大坞、岩头等饮用水源地及周边的水源涵养区划分为水源涵养生态区，具体生态分区及定位见附表 6。

对于生物多样性与水土保持生态区，需要实施退耗还林还草，减少人为活动的干扰；加强水土流失监控，对水土流失严重区进行工程修复；对林业开发活动进行合理规划，加强生态公益林的建设；必须加强林份改造，促进林份结构的多样化，提高区域生态服务功能。

对城市经济生态区建议加强区域间的互利协调发展，加强城市建设、道路交通体系建设与基础设施建设；加大力度扶持地方特色产业，同时借着产业转移的机会，吸收高技术含量的企业进驻，为经济造血。

对农业经济生态区应允许充分利用本地区的自然资源与土

地资源优势，发展绿色农业、生态农业与家庭农业；有机肥与化肥配合施用，免耕、少耕，准确施用农药；积极扶持农产品深加工企业发展，形成公司+基地+农户模式。

对水源涵养生态区必须进行水库 整修除险，以及加固；控制水库与河流上游农业耕作与畜禽养殖造成的污染，对水源区核心区范围禁止进行规模化畜禽养殖；可在充分保证饮用水安全的前提下进行适度开发。

2、环境功能区划

（1）水环境功能区划

新兴县规划区境内地表水环境河流主要为新兴江及其支流，湖库主要为湓表水库、大坞岩头水库、合河水库、北峰及共成等水库，结合城市总体规划功能分区以及《广东省地表水环境功能区划》的结果，以优先保护饮用水水源地，分别管理，合理利用水环境容量为原则，确定：

①新兴江（河头至车岗镇县界），功能区划为综合型，水质目标为 II 类；

②新兴江源头水保护区，范围为：新兴天露山至新兴河头，长度 42km，功能为饮用功能，水质目标为 II 类；

③另外新兴江支流中集成、簕竹及大南河为饮用功能，水质目标为 III 类；天堂河、四甲河、里洞河为综合类型，水质目标为 III 类；

④船岗水为饮用功能，水质目标为 II 类；

- ⑤共成河为饮用综合类型，水质目标为 II 类；
- ⑥回龙河为综合类型，水质目标为 III 类；
- ⑦部分流经新兴县境内河流：爱国河、侨乡水以及泗合水，为综合类型，水质目标为 III 类；
- ⑧大坞、岩头、共成及湓表水库已列入《广东省城市饮用水水源保护区》，主导功能主要为饮用及农用；合河、北峰及六联水库现状为新兴县乡镇饮用水源，主导功能主要为饮用及农用，其中合河水库以及北峰山水库规划为县城城区饮用水源。具体水环境分区及定位见附表 2。

（2）大气环境功能区划

按照《环境空气质量标准（GB3095-2012）》、《环境空气质量功能区划分原则与技术方法（HJ14-1996）》的要求，结合新兴县的大气污染源排放现状调查及环境空气质量现状分析，将新兴县划分为 I 类和 II 类环境空气质量功能区。其中一类功能区占地面积约 141.15km²，包括县内市级自然保护区—新兴县三宝山自然保护区、新兴旧厂森林公园、湓表森林公园、龙山森林公园、神仙谷森林公园、合河水库森林公园、共成水库森林公园、佛手岭森林公园、北峰山森林公园、双甲森林公园、水台森林公园等风景名胜区。其余部分划分为二类区，约占地 1367.67 km²，包括新兴县居住区、商业居民混合区、文化区、一般工业区以及农村地区等环境空气质量功能区为二类区。I、II 类缓冲区占地面积约 11.18km²。区域不划分三类区。

一类区执行一级标准，除一类区以外的区域为二类区，执行二级标准。缓冲带内的环境空气质量向要求高的功能区靠拢。

（3）声环境功能区划

为了进一步加强环境噪声管理，有效地控制城镇的噪声污染程度和范围，提高新兴县声环境质量，对声环境进行功能区划分，具体划分方案如下。各标准适用区执行《声环境质量标准》（GB3096—2008）相应的限制要求。

1 类区

规划范围内各镇老城区和新区的居民区、文教区、居民集中区、事业单位集中区，农村居住规划范围内或无规划的按现有宅基地外 50m 以内的农村地区，划分为 1 类区。

2 类区

本规划范围内各镇的城镇中心区域，商业与工业混合区、规划的商业区划分为 2 类区。

3 类区

本规划范围内各镇已经形成及规划中的工业园及工业集中地段划分为 3 类区。

4 类区

各镇中心区域主干道、S276 省道、X484 县道以及在新兴县境内穿过的三茂铁路等主干道两侧区域，划分为 4 类区。

城区主干道两侧区域具体范围的确定方法为：

若临街建筑以 3 层楼房以上（含三层）的建筑为主，将第一排建筑物面向道路一侧的区域划分为 4 类区。

（4）饮用水水源保护区区划

新兴县已经列入《云浮市饮用水水源地环境保护规划（2009~2020）》的饮用水源地为 5 处，分别为大南河饮用水源保护区、湓表水库饮用水源保护区、共成水库饮用水源保护区、大坞、岩头水库饮用水源保护区及合河水库水源保护区，其中被纳入广东省地表水功能区划、具备饮用功能的水库包括大坞、岩头及湓表水库，大南河饮用水源保护区现已经被废弃，拟撤销，除此水源保护区外，其他 4 个水源保护区水质目标为 II 类。新兴县的饮用水水源保护区详见附表 3。

3、生态控制分区管理

从新兴县的实际发展需求出发，在综合考虑生态功能区域、水环境功能区划、大气环境功能区划及资源禀赋、环境容量、生态状况、人口数量以及区域发展规划和产业政策，制定新兴县的生态控制分级控制区划方案。

（1）严格控制区

根据《广东省环境保护规划纲要（2006-2020 年）》的要求，严格控制区包括两类：一是自然保护区、典型原生态系统、珍稀物种栖息地、集中式饮用水源地及后备水源地等具有重大生态服务功能价值的区域；而是水土流失敏感区、重要湿地区、生物迁徙洄游通道与产卵索饵繁殖等生态环境敏感区域。在上

述区域内实行禁止开发、依法保护、严谨不符合规定的任何开发行动。

本规划范围内严格控制区范围主要区域类型为：海拔 500 米以上山地、现有及规划自然保护区、现有及规划集中式饮用水源地（及其保护区）、现有及规划饮用水源水库、国家级与省级生态公益林、水土流失中度敏感区。

严格控制区生态功能非常重要，区域生态环境敏感，需要严格控制区域的人口规模与开发活动。严格控制区的生态控制目标：（1）提高区域植被覆盖率，增强区域水源涵养及水土保持等生态功能，减轻洪涝、地质等生态灾害；（2）保护并改善野生动植物栖息地，保护珍稀濒危物种，提高区域生物多样性，保护原生生态系统，改善生态景观；（3）维护和改善优良的环境质量。其总面积约 200.9 km²，占全县陆地面积的 13.15%。

（2）有限开发区

根据《广东省环境保护规划纲要（2006-2020 年）》的要求，有限开发区包括三类区域：一是重要水土保持区、水源涵养区、重要生态功能控制区；二是城市间森林生态系统保存良好的山地等城市群岛绿地生态缓冲区；三是山地丘陵疏林地等生态功能保育区。上述区域可进行适度开发利用，但必须保证开发利用不会导致环境质量的下降和生态功能的损害，同时应采取积极的措施促进区域生态功能的改善和提高。

本规划范围内有限开发区主要区域类型包括：海拔

100-500 米的丘陵高台农林生产区、森林公园、水土流失轻度敏感区。

有限开发区指生态系统的敏感区和重要的生态功能区，可以容纳一定的人口规模和生产开发活动，但需重点维护其生态服务功能，并促进其生态质量的改善与生态服务功能的提高。生态控制目标：（1）提高区域植被覆盖率，增强区域水源涵养及水土保持等生态功能，减轻洪涝、地质等生态灾害；（2）充分发挥区域生态服务功能效益，维护和改善环境质量，优化农业产业结构，稳定农业和林业生产；（3）提供休憩空间和生态景观，发展生态旅游。，其总面积约 1046.19 km²，占全县陆地面积的 68.69%。

（3）集约利用区

根据《广东省环境保护规划纲要（2006-2020 年）》的要求，集约利用区包括农业开发区和城镇开发区两类区域。

本规划范围内集约利用区区域类型包括：海拔 100m 以下的平原（阶地）盆地农林生产区、城镇开发区。

集约利用区开发程度高，是经济发展的主要承载空间，其生态控制目标：（1）提高土地、水、能源等资源利用效率，吸引充分的人口与产业，为区域保留更多的绿色空间来用于生态保护与恢复；（2）协调经济发展与生态环境保护的关系，充分发挥区域生态服务功能效益，不断优化产业结构，持续改善城镇生态环境质量，提高城镇人居环境舒适度，其总面积 276.72

km²，占全县陆地面积的 18.16%。

（二）社会经济和环境协调发展

1、产业的优化建设

（1）在“新兴县各镇主体功能规划”的指导下，进一步明确各镇主导产业，积极进行主导产业技术改造，增强传统产业发展活力，并依托佛山顺德（云浮新兴）产业转移工业园，重点地引进高新技术产业，在保持传统产业优势和长期稳定发展的态势的条件下，进一步优化工业结构。

（2）积极发展以生物制药、电子信息等新兴产业和不锈钢、铝制品及机电加工、农副产品深加工等特色产业，寻求经济发展的第二支撑点。

（3）培育和完善发展新型工业化所要求的宏观环境和市场环境，推进体制创新、机制创新和管理创新，实施一系列有利于走新型工业化道路的政策、法规和办法，积极探索和开拓有新兴特色的新型工业化道路。

同时，还需要从本地实际出发，选择一批工业基础较好、特色较为明显的企业或园区进行循环经济示范建设，在不同企业内实现清洁生产通过以点带面，逐步建立起生态工业体系，形成可持续发展的循环经济模式。

2、工业结构调整与产业布局优化

(1) 落实工业的优化调整

工业结构调整战略应从改造提升传统支柱产业、发展壮大新兴主导产业和培育扶持特色产业三方面进行。

①新兴县应坚持高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，保持传统产业优势和长期稳定发展的态势。大力推动陶瓷、造纸等传统工业的升级转型，建立完善的产业扶持体系，帮助企业解决融资、人才、技术和品牌等问题，提升产业综合竞争力。引导陶瓷和造纸企业进行技术改造和产品升级，加大节能减排工作力度，实现清洁生产。

②根据新兴县的工业发展现状以及未来的产业发展目标，必须着力培育一批以新兴技术、环境污染小为特征的现代制造业作为新兴主导产业，有计划发展包括农副产品深加工、生物制药、不锈钢等新兴主导产业。

③基于环境容量的产业布局优化。根据地表水环境容量测算结果可知，六祖镇、太平镇目前环境容量的剩余可利用环境容量较小，而且六祖镇作为新兴县核心旅游景区，上述区域在进行工业项目立项时，应严格把好工业项目关，新建和扩建项目的环境影响评价审批关，严格禁止引入水环境污染物排放量大的企业；同时加强对上述区域的环境管理，实现企业全面达标排放。里洞镇、大江镇、太平镇南部、河头镇南部虽然可利用环境容量比较充裕，但由于上述区域中里洞镇、大江镇及太

平镇南部均为饮用水水源保护区上游，而河头镇是新兴县重要生态、水源涵养地与生态旅游镇，新兴县生态发展区的重要组成部分，为保护共成水库和合河水库水质安全与全县人民的饮用安全及新兴县地下水资源水质，上述区域应该以生态农业和农副产品加工业，适度发展规模养殖业为重点，限制新增工业项目用地，加强对存量工业项目的调整优化工作，严格禁止新建高水污染项目，同时应对上述区域现有公企业，应加强环境监管，提高企业废水排放达标率，防止出现水污染事故。新城、车岗、稔村、东成、水台、天堂、簕竹等区域还存在一定的可利用环境容量，可根据各地特色产业，适当发展低能耗、低污染、高产值的新兴企业，同时对现有传统企业进行升级改造，严格限制高能耗、高污染产业的落户，如建设陶瓷、陶瓷半成品等行业。

（2）积极推行清洁生产与循环经济

①大力推行清洁生产：通过加快结构调整和技术进步，引导企业开展清洁生产审核，力争使新兴县清洁生产达到国家平均水平，进一步加强清洁生产组织管理、生产标准、科技支撑、宣传培训、保障激励机制等方面建设，积极鼓励重点企业和工业园进行清洁生产试点，以点带面，推进清洁生产从试点阶段向普及阶段转变，从工业领域向社会多领域转变，从企业层面向行业园区转变，推动清洁生产在全社会的广泛实施。

②促进节能减排实施：从六个面出发。第一，通过严格执行

项目建设程序，严把项目产业政策、市场准入标准、产业转移环保准入政策、审批核准或备案程序、环评、土地、节能、信贷、安全和城市和城市规划等关口，控制高耗能、高污染行业增长。第二，建立健全落后产能退出，加大淘汰落后产能的力度。第三，加快产业结构调整优化，发展低能耗、低污染的先进生产能力，鼓励加工贸易企业转型升级，沿产业链上下游拓展业务，从事研发、设计和营销服务。第四，依靠当地资源优势，适度开发生物质能；进一步优化用电结构，合理配置抽水蓄能电站，积极发展农村水电。第五，加快水污染治理工程建设，加大节水力度，保证城镇污水处理厂运行后1年内实际处理污水量不低于设计能力的60%，3年内不低于75%。第六，推进资源综合利用，提高垃圾资源利用水平。另外，还需要通过淘汰落后产能，控制高污染、高能耗行业的发展；加快节能减排技术开发，大力推广共性节能减排技术；大力鼓励在电子信息、生物制药、新能源与节能技术、环境保护新技术等领域大力发展科技型中小企业；健全节能减排服务体系，探索污染集中治理模式，夯实节能减排基础等扎实推进中小企业节能减排。

③推进循环经济试点示范建设：积极培育新的循环型生态工业园。新兴县与佛山市携手建设佛山顺德（云浮新兴）产业转移工业园，以吸收、承接佛山顺德地区的转移产业，并建立一系列工业园区，这些工业园区将成为本地工业发展的中心。坚持规划先行，根据各地的资源优势、产业有优势和产业构成，

行进园区规划，明确各产业转移的发展定位。对于单一大型企业为主的工业园区需确定园区处于生产环节的消费环节的主导企业，上下游产业形成消费的互动关系。多元化产业园区则需建成中高热值能源消费项目与低热值能源消费组成能源梯级利用链条；消耗天然水与可采用中水的工业项目联接，不同企业含酸废水排放与含碱废水排放达到基本平衡，以降低园区耗水量及治理废水成本；通过优化规划，引入关键链技术和消化工业废物的项目，进行多个企业或产业的连接组合，使各种物料资源在企业间循环利用，建立相关工业企业间的生态和生态平衡关系，实现资源利用效率最大化合污染排放量最小化。

为保障新兴县社会经济的协调可持续发展，在建设循环经济示范区的同时，应全面提高各工业园区的企业转入门槛。必须要求各企业符合相关政策与规划的要求；符合投资规模、强度的要求；须要采取有效的控制能耗、噪声污染等，达到清洁生产 and 安全生产要求；还要实行环保、安全生产一票否决制度。从源头上控制高耗能、高污染项目的进入。

（3）落实能源结构调整

新兴县能源结构以煤为主，其它能源包括电力、液化石油气及天然气等。2012 年新兴县工业燃煤量为 $49.99 \times 10^4 \text{t}$ ，全县总用电量为 $12.03 \times 10^8 \text{kW} \cdot \text{h}$ ，清洁能源如风能、太阳能、沼气及天然气使用率底，不同的能源消费结构对城镇环境空气质量具有非常大的影响差异，因此要发展清洁能源，改善能源结

构。

在规划期间依托粤西地区城市液化天然气工程，结合省市统一规划、统一定点的工业园区建设，大力发展天然气等清洁能源锅炉，逐步淘汰中小型燃煤燃油锅炉；在全县各主要城镇建设配送站，提高城镇气化率，宾馆、饭店等公共场所灶具全部改用液化石油气或天然气；住户炊用全部采石油液化气；鼓励各类用户采用电能，在农村地区积极开展沼气、太阳能等能源的建设。2015年~2020年期间，镇区通过扩建石油液化气储配站和配送站，进一步扩大镇区液化气站规模，同时全面推广生物质能、太阳能等清洁能源在农村的利用，提高镇区清洁能源的消费比重。

新兴县作为畜禽养殖大县，拥有丰富的沼气发展资源，鼓励畜禽养殖业走生态养殖的道路，与种植业和水产业相结合，实行种-养、养-养和种-养-加工或种-养-沼气-鱼等模式，建立综合生态养殖场。

（4）大力推行生态农业建设

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，优化农业产业结构，整合和扩大农业产业化基地，发展农业复合经济，重点发展优质稻米、蔬菜、水果和茶叶种植业，畜禽和水产养殖业，花卉园艺和观光休闲农业。

①蔬菜 and 优质稻产业。加强优质蔬菜良种选育及推广，抓好天堂、新城、太平镇等蔬菜基地建设，重点发展无公害绿色

产品，全面推广无公害栽培技术。实施优质稻产业工程，积极构建从粮食种植到精深加工的现代粮食产业体系，重点抓好新城、太平、六祖、东成、车岗镇等优质商品粮基地建设，鼓励粮食深加工企业发展。

②水果和茶叶种植业。立足各镇的资源优势，突出区域特色品牌，因地制宜规划建设水果和茶叶种植基地。在太平、里洞、大江、河头镇等规划建设青梅基地；新城、大江、六祖、水台、稔村、东成镇等规划建设荔枝、龙眼、皇帝柑基地。抓好飞天蚕、龙圣和天露山等茶叶基地建设，进一步优化品种结构，扩大基地面积，打响“禅茶”品牌。

③禽畜和水产业。推广标准化养殖技术，以温氏为依托，推进畜牧业“总部经济”的发展，努力将我县打造成为国家级畜牧业产业化示范中心，重点发展瘦肉型猪、优质家禽、优质奶牛等现代畜牧业。大力引进和培育优质水产品种，优化养殖结构，提高养殖综合效益，重点抓好车岗罗非鱼、大江娃娃鱼等水产养殖基地的标准化、规模化建设。大力发展禽畜和水产品深加工，实现产业功能升级，提高产品附加值。

④花卉园艺和观光休闲农业。重点开发和推广园林绿化苗木和名贵花卉品种，发展高档木本切花、鲜切花和盆栽花卉，打造我省重要的花卉园艺基地。发挥我县旅游资源优势，促进特色农业和旅游业的复合发展，大力发展旅游观光休闲农业，重点抓好观光休闲生态农业基地建设。

（5）做大做强特色旅游业

围绕“中国禅都”核心旅游品牌，以禅宗文化统领温泉和自然生态旅游资源开发，推动文化与旅游发展相融合，把我县建设成为国内外游客必游的禅宗文化探源体验之旅终端地、珠三角休闲基地和知名旅游胜地。整合旅游资源，打造精品旅游项目和旅游路线，加强以六祖故里旅游度假区为中心的旅游景区建设，精心策划2至3日游的旅游精品线路，延长游客停留时间，扩大消费规模。积极推进大型旅游配套项目建设，吸引省内外有实力的投资者参与我县旅游资源的开发，重点抓好六祖故里旅游度假区升级改造项目、广东禅文化创意产业园区、六祖小镇、飞天蚕生态茶园、水台森林公园和禅泉大酒店等旅游配套项目建设。加大“六祖文化”和“温泉文化”两大特色旅游品牌的宣传推介力度，抓好旅游从业人员的培养和引进，提高综合服务水平。

（三）水环境保护规划与管理

1、可持续发展水资源开发和利用研究

（1）水资源的开发和利用

继续实施城镇布局调整，合理分配水资源；优化产业、产品结构，积极推广清洁生产，实施污染预防；保护水资源；实施分质供水，促进污水资源化；提高城镇污水集中处理率；实施污染总量控制，强化环境管理。

（2）改革水资源管理体制

实行城乡水务一体化；加强节水管理工作，建立健全机构组织；做好水资源评价，合理开发利用水资源；运用经济杠杆，合理征收水资源费及其它费用。

2、饮用水源地保护规划

①饮用水源保护区违章建筑整治

根据《广东省饮用水源水质保护条例》要求的相关规定，对新兴县饮用水源保护区范围内的违章建筑予以清拆处理，同时严格控制饮用水水源保护区范围，禁止新建任何建筑从事生产活动。根据调查显示，合河、大坞、岩头、湓表及共成等水库中，目前尚未得到清理整治的是共成水库上游村庄的养猪、养鸡户。

②饮用水源保护区污染防治方案

点源治理规划：主要是围绕集中式饮用水源地保护区，对各保护区的点源污染尤其是污染型工业企业，违规建筑物和建设项目，制定清拆、整治和总量控制方案，分析方案的技术可行性，所需投资及环境效益，进行方案优化，保障饮用水源水质，建设点源污染防治工程。

在近期，整治工程中主要包括：湓表水库饮用水源地保护区内的湓表村，共成水库饮用水源地保护区内白马村委有莲塘、新为等 13 条自然村，共有养鸡户 60 多户，存栏量近 130 万只；养猪户有 10 多户，存栏量达 2000 多头。

面源和内源治理规划：面源污染防治的目的主要是为了有效减少和防止饮用水源保护区的面源污染，尤其要严格控制农业面源污染，保障饮用水源水质。面源污染的防治建设要坚持系统、循环、平衡生态学原则，与生态修复工程相结合，其主要内容包括——农村污水分散处理，畜禽养殖沼气化工程，污染缓冲带建设，泥沙滞留前置库工程。在远期，遵循生态经济理念，着重从源头控制污染负荷，进一步保障水质，继续巩固近期末端控制的各类工程措施的成效，实现总括控制。

③饮用水源保护区生态修复与建设

生态环境对水源涵养有着重要意义，生态修复与建设的内容以饮用水源的保护涵养为核心，根据不同保护区的生态现状，适当结合点、面源污染负荷的总量控制来考虑，根据不同保护区的生态现状，识别诊断主要问题，确定工程主要内容和目标，制定河岸生态防护、湖库水源地周边隔离以及湖库内生态修复的工程方案。其主要内容包括两方面：第一、水源地涵养林种植工程；第二、水土流失防护工程。根据新兴县各水源保护区土地开发利用现状，大南河饮用水源地保护区的土地开发利用率相对较高，但其保护区规划撤销，而共成水库饮用水源保护区内的自然村养殖业污染源相当严重，故主要工程对象为大坞、岩头水库以及共成水库饮用水源保护区。

④饮用水水源地环境应急能力建设

新兴县目前饮用水源保护的应急能力建设普遍薄弱，万一发

生突发事件，可对当地的饮用水安全难以估量的危害，因此应加强环境事故风险防范能力，避免或防止饮用水源污染，保障居民生活用水安全；其主要是通过饮用水源风险源的识别，制定不同风险源的应急处理处置方案，形成应对突发事件应急处理处置能力；成立环境应急指挥机构，建立完善饮用水源环境污染突发事件处理技术、物资和人员保障系统；应急水源方面，各镇区应与城区建立水源应急联系制度，以便应急取水，要充分发挥各水库之间的应急替代作用，其应急水源主要为县内不同水库的替代。

⑤饮用水水源地基础设施建设

完善饮用水水源保护区区界牌、界桩，设立水源保护区标志。在水源保护区边界显要位置设置明显的保护范围标志牌和严禁事项的告示牌。并设立隔离防护措施，沿保护区的边界建设物理隔离工程（护栏、围网等）和生物隔离工程（防护林），防止人类不合理活动对水源保护区水量水质造成影响。

⑥饮用水水源地环境管理能力建设

为保障饮用水水源地环境保护规划实施效果，制定饮用水水源地保护的监督管理能力建设方案，重点内容包括监督管理自身能力建设和环境监控信息系统建设。(1)监督管理自身能力建设：制定监督管理自身能力建设方案，着重从管理者自身角度加强监督管理能力，包括管理者相关技术培训、监督管理考核提职，同时，包括相关的基础性科学研究；(2)饮用水水源地环

境监控信息系统建设：建设饮用水水源地监控信息系统，包括饮用水水源地数据库建设，数据采集和传输系统建设、数据管理系统建设及监控管理中心建设。

3、重点流域综合整治规划

重点流域整治：限值直接排污及有效控制水产养殖业，保护河流流域水土流失；新兴县规划区严格限制各类企业私自铺设污水管道，将全部污水或尾水纳入污水处理厂一并排放；对环境恶化情况严重流域进行清淤、河道整治、堤防、河岸的水土保持以及两岸生态修复等工程。

4、污水集中处理规划

近期以控制中心城区及县城区生活污水污染为重点，主要控制对新兴江的污染，兼顾主要中心镇的污水处理需求，远期大力加强中心镇生活污水污染治理，同时继续加强对中心城区及县城区生活污水集中处理系统的建设。

新兴县现有两座污水处理厂均位于新兴县新城镇，除此之外，新兴县其他各镇均未建有污水处理厂，生活污水得不到有效收集处理。在近期规划内，新兴县计划新建二座污水处理厂，分别为六祖镇污水处理厂以及天堂镇污水处理厂，分别收集处理六祖镇镇区及天堂镇镇区的生活污水，两座污水处理厂规划详情如下：

①新兴县六祖镇污水处理厂：“位于新兴县六祖镇，设计污

水处理能力为 1 万 t/d，规划建设时限为 2020 年。其中一期建设规模为 0.5 万 t/d 污水处理能力，建设时限为 2015 年，预计总投资 2000 万元，主要集污范围为六祖镇镇区。。

②新兴县天堂镇污水处理厂：“位于新兴县天堂镇，设计污水处理能力为 1 万 t/d，规划建设时限为 2020 年。其中一期建设规模为 0.5 万 t/d 污水处理能力，建设时限为 2015 年，预计总投资 2000 万元，主要集污范围为天堂镇镇区。”

根据本规划规划目标指标，新兴县在 2015 年城镇污水处理率达到 75%，由于新兴县县城（新城镇）、六祖及天堂三个镇的城镇人口约占全县城镇人口 78%，因此在 2015 年通过新兴县城市污水处理厂、新成污水处理厂、天堂镇污水处理厂及六祖镇污水处理厂运营使用，新兴县的城镇污水处理率可以达到 75%；而规划计划到 2020 年城镇生活污水处理率达到 $\geq 95\%$ ，因此在远期规划中，新兴县其他镇应通过政府引导企业内部建设具有污水处理能力配套设施，或者各镇修建小型的生活污水处理系统来应对污染物削减任务。在规划期内，近期规划建成六祖、天堂两座污水处理厂并投入使用，远期规划在新兴县其他镇根据处理需要，修建镇区污水处理厂，计划到 2020 年底，实现全县每一个镇修建一座污水处理系统处理该镇区的生活污水。

5、工业污水处理规划

综合国内外工业废水污染防治的经验教训，可以得出明确的结论：对工业废水污水防治必须采取综合性的对策措施。可

分为宏观性控制、技术性控制以及管理性控制三大类。其中，发展清洁生产及节水减污应该是当前控制工业废水污染最重要的对策与措施。

(1) 优化产业结构与工业结构，合理工业布局；
(2) 加强对工业企业的技术改造，积极推广清洁生产；
(3) 加强环境管理，全面推行污染物排放总量控制与排污许可证制度，并积极推动排污、治污的市场行为；

(4) 厉行节水减污，提高工业用水量重复率；
(5) 继续加强工厂企业内的终端处理；
(6) 加强与促进工业废水与城市生活污水的集中处理；
(7) 进一步健全法规与标准，使其更为科学规范。

(8) 把推行清洁生产作为工业污水处理实施的主要手段之一。要让企业认识到污染也是一种成本，在其生产计划中必须加以考虑，有动力采取必要的投资，改革工艺，提高能源和资源的利用率，在减少污染和废弃物的同时，提高经济效益。因此通过污染预防或清洁生产，环境保护管理模式可以转变为首先是指导和服务，其次是监督，最后才是罚款。

(9) 与主要污染物排放总量控制相结合。通过推行清洁生产帮助企业优化环保投入，实现达标排放和总量控制指标要求，提高企业竞争力；

(10) 与改革和完善现行的环境管理制度相结合。现行的环境管理制度如环境影响评价、“三同时”、排污收费、排污

许可证等制度基本是针对污染产生以后进行的，制定和建立促进清洁生产和全过程控制的政策和制度，需要对管理方法和方式、人员结构和素质进行相应的调整，应逐步建立适应“十二五”环保目标要求的工业污染防治管理体系。

（11）与实施 ISO14000 系列标准相结合。在清洁生产审核的基础上，建立企业环境管理体系，是国际标准化组织（ISO）14000 系列标准的核心内容，也是实现清洁生产战略的重要措施。ISO14000 系列标准的实施，为企业持续进行清洁生产提供组织和管理保障。

6、畜禽禁养区、限养区和适养区规划

根据我县总体规划和生态功能区规划，在合理调整县域环境容量和优化畜禽养殖布局及规模基础上，在全县辖区内划定禁养区、限养区、适养区。

（1）禁养区。畜禽养殖禁养区是指按照法律、法规、行政规章等规定，在指定范围内禁止任何单位和个人养殖畜禽的区域。禁养区范围内已建成的畜禽养殖场（户），由县人民政府负责责令限期搬迁、关闭或取缔。

（2）限养区。畜禽养殖限养区是按照法律、法规、行政规章等规定，在一定区域内限定畜禽养殖数量，禁止新建规模化畜禽养殖场的区域。

（3）适养区。禁养区、限养区以外的其他区域原则上作为畜禽养殖适养区。在畜禽养殖适养区内从事畜禽养殖的，应当

遵守国家有关建设项目环境保护管理规定，开展环境影响评价。其污染物排放不得超过国家和地方规定的排放标准和总量控制要求。

7、水资源节约规划

（1）、农业节水：农业节水要计划用水、科学灌溉，结合农业技术选用抗旱耐旱用水少的优质高产作物品种；土地要精耕细作，耙耱保墒，干耒湿锄，减少深层渗漏；对作物喷洒吸水剂和保水剂，减少叶面蒸发。大株作物推广滴灌，果园蔬菜推广喷灌；调整种植结构，禁止新上高耗水作物、压缩高耗水作物。

（2）工业节水：加快调整产业结构与布局；依法淘汰落后的高耗水工艺、设备和产品；严格用水器具市场准入制度，落实国家工业节水鼓励类、限制类和淘汰类产业政策；建设循环经济，全面推行清洁生产；推动节水技术进步。

（3）居民节水：1、城镇生活节水：推广节水型器具、开发利用城市再生水、开展雨水利用、定期对供水管网检漏和对管网进行防渗处理。2、农镇生活节水：发展和推广村镇集中供水、饮用水源开发利用与保护，鼓励推广村镇家用水表和节水型用水设施，要逐步开展村镇家庭用水分户计量，鼓励推广适宜村镇管理条件的简易监测设备和便携式监测设备。

（4）加强节水宣传和用水管理：制定积极的扶持政策，强化节水管理，建立和完善各项节水指标体系；规范用水统计

报表制度，并开展节水宣传活动采取各种有效形式，开展广泛、深入、持久的宣传教育，使人们树立正确的节水观念。

（四）大气环境保护规划

1、提高能源利用率合理控制能源消耗总量

（1）提高能源利用率措施

- ①调整优化产业结构和产品结构，实现经济增长方式的根本转变；
- ②理顺并提高能源价格，对二氧化硫征收排污费，并逐渐提高收费价格；
- ③加强节能技术改造，淘汰老化、落后耗能设备（锅炉、窑炉等）。

（2）发展清洁能源，改善能源结构

大力发展沼气能源、争取更多的天然气份额、适当控制石油类燃料、液化石油气的使用、鼓励用电、积极扶持和推进太阳能及生物质能等可再生能源的开发与利用。

2、大气污染源治理规划

（1）实施工业锅炉污染整治及脱硫减排规划

①划定“高污染燃料禁燃区”。2015 年底前完成高污染禁燃区划定工作，高污染燃料禁燃区面积应达到全县建成区面积的 60%以上。禁燃区内已建成的不符合要求的各类燃料设施要

限期拆除或改用清洁能源。建立锅炉备案登记信息互通机制并探索管理联动机制。

②实施在用工业锅炉污染治理工程。通过升级改造锅炉燃烧系统、采取洁净煤燃烧技术、安装脱硫除尘降氮脱硝设备等措施，实现在用工业锅炉稳定达标排放。到 2015 年底前，全县不符合排放限值强制性标准要求的 10 蒸 t/h 以上和使用不足 8 年的 4 蒸 t/h（不含本数）—10 蒸 t/h（不含本数）的工业锅炉应改造为节能环保燃烧方式、改用清洁能源或建设高效除尘脱硫设施；全县 20 蒸 t/h 以上的燃煤工业锅炉要实施烟气脱硫，35 蒸 t/h 以上燃煤工业锅炉要进行低氮燃烧改造。单台 20 蒸 t/h 以上的燃煤、燃油工业锅炉应安装烟气排放在线连续监测仪器，并与本县环保部门联网。

③推进高污染高能耗工业锅炉更新替代。2015 年底前，30% 以上 4 蒸 t/h 以下和使用 8 年以上 4 蒸 t/h（不含本数）—10 蒸 t/h（不含本数）的燃煤、燃重油、渣油和直接燃用生物质等高污染工业锅炉要予以淘汰或改燃清洁能源。

④推进热电联供。按照省的统一部署，积极推行工（产）业园集中供热。热网覆盖范围内的燃煤、重油、油渣及直接燃用生物质等高污染工业锅炉应全部拆除。

⑤规模大于 70 万 m³/a 且燃料含硫率大于 0.5% 的建筑陶瓷窑、浮法玻璃生产企业安装烟气脱硫设施，综合脱硫效率达到 60% 以上，主要对新兴县内陶瓷厂进行烟气脱硫工程，计划在

2020 年规模末期完成对新兴县境内现有陶瓷厂烟气脱硫工程建设工作。

（2）机动车氮氧化物减排规划

①实施机动车氮氧化物总量控制。按年度分解落实淘汰“黄标车”任务，计划 2013 年淘汰全县 2000 年底前注册运营黄标车；到 2015 年底前，基本淘汰 2005 年以前注册运营“黄标车”。

②提高机动车污染物排放标准。凡新购或申请跨地级以上市迁入的或者从省外申请迁入本省的机动车，必须符合迁入地现行执行的国家阶段机动车污染物排放标准。从 2013 年 1 月 1 日起，全县实施国家第Ⅳ阶段重型柴油车排放标准。鼓励公交车提前执行国家下一阶段排放标准，鼓励使用节能型低排放和新能源公交车。大力发展清洁能源公共交通，鼓励使用液化天然气公交车，减少公交车排气污染。

③提高车用油品标准。积极创造条件供应粤Ⅳ和Ⅴ车用成品油，力争 2015 年 7 月 1 日前全面供应粤Ⅳ车用成品油。加强油品供应升级后的市场监管，确保车用成品油达到相应标准。

④完善淘汰“黄标车”的激励机制。落实“黄标车”提前淘汰的经济政策，合理制定机动车淘汰补贴标准，优先安排资金鼓励淘汰重型、中型载货“黄标”汽车和大型载客“黄标”汽车等重点车型，引导其他“黄标车”自愿提前淘汰。对满 15 年的运营车辆实行强制淘汰；对达到强制报废年限的车辆依法

予以强制淘汰。对延缓报废的车辆，在一个检验周期内环保尾气检测三次不合格的，应依法予以强制报废；环保尾气检测合格的，鼓励其自愿淘汰并给予一定的奖励或补贴。鼓励未达到报废年限的车辆自愿提前淘汰，并给予其一定的奖励或补贴。

⑤加强机动车管理。加强机动车环保标志管理，到 2015 年底前，全县机动车环保检验合格标志发放率均达到 90%以上，其中对拟淘汰“黄标车”应 100%发放环保标志。实施“黄标车”限行措施，扩大“黄标车”限行范围。到 2013 年底，新兴县县城“黄标车”限行区面积占建成区面积的比例不低于 10%，限行区面积应逐年扩大，至 2015 年，各地所在县城“黄标车”限行区面积占建成区面积的比例不低于 15%。加强机动车排气污染定期检测，到 2015 年底，全县机动车环保定期检测率达 80% 以上。

3、加强建筑施工和道路扬尘治理

施工和道路扬尘治理：对建筑施工工地，必须设置 1.8m 以上的围栏，土方必须遮盖，遇四级风工地必须停止施工。拆迁工地必须指定专人负责洒水压尘和清扫工作渣土要在拆除房屋、设施后 7 天内清运完毕；拆迁后 6 个月内不能施工的工地要进行简易绿化，对超过一年拆而未建、征而未用，又不进行围挡及绿化的闲置土地，收取闲置费、荒芜费，超过两年的由政府收回作为城区绿地。对裸露土地进行绿化或硬化。

（五）噪声环境保护规划

1、交通噪声控制

（1）完善城区交通道路系统

对城市总体规划的路网适当取直延拓，打通城市段头路，优化交通格局，形成高效、快捷的交通网，强化道路两侧的绿化隔离带建设，提高城市环境舒适度。城区内道路密度、通达性达到较高标准，市内主干道绿化隔离带大于 15m，次干道及支路应大于 10m。

（2）加强道路交通管理

加强道路交通管理，切实执行废旧机动车辆限期淘汰制度，尾气和噪声排放超标的机动车不准上路。大力发展市内公共交通。

在城区繁华路段及成片居民区，对允许通过的机动车种类和通行时间做出规定（运货车辆白天不允许穿过市中心繁华路段，机动车辆穿过城镇建成区应减少鸣笛，进入居民区应禁止鸣笛）。

（3）调整路边建筑布局

城区交通主次干道两侧均设置相当距离的绿化带，绿化种类以乔木、灌木为主，花卉草皮为辅，以吸尘降噪、美化环境。居民小区沿街侧建筑的走向布局与道路平行，以减少整个小区受交通噪声影响的居民楼栋数。沿街侧首排建筑 1 层作为商业店铺，2 层以上住宅安装双层隔声窗，以减轻交通噪声对居住环

境的影响。

2、工业噪声控制

（1）合理布局

产生高噪声的工业企业选址于工业区中距离居民区较远的位置，厂内高噪声设备或高噪声车间远离居民点，并利用厂房、建构筑物遮挡隔声，厂区内外道路植树绿化，以减轻噪声影响。

（2）控制噪声源

对厂界噪声不达标的原有企业噪声源进行治理，改扩建及新建项目按照以新带老原则对原有噪声源一并治理，新增噪声设备选择低噪声先进设备，因地制宜采取安装消音器、隔声罩、减震底座、建隔声间、隔声门窗、车间装设吸声材料、流体管道包裹减震隔声材料等多种措施。

（3）加强管理

要求企业加强高噪声设备及其隔声降噪设施的运行管理，及时维护，使其经常处于正常运行状态。对锅炉排气等高强度突发噪声，应避免在夜间进行。

3、居民生活噪声控制

（1）合理规划商业网点

避免在市中心建设大型露天集贸市场，市中心商业网点以连锁经营、小型超市为主，大型集贸市场、物资集散地应规划在城市郊区。依法取缔路边摆摊设点、占道经营、沿街叫卖，

以及路边店装设高噪声音响设备等。

（2）加强管理与监督

加强管理与监督，对歌舞娱乐场所、露天卡拉 OK、秧歌锣鼓队等应限制其活动时间和地点。一般晚上 22:00 以后应停止活动。设立噪声污染举报电话。

4、建筑施工噪声控制

（1）限制施工设备和施工时间

采用低噪声施工设备。城镇建成区内不设混凝土搅拌站，采用商品混凝土。高噪声设备夜间禁止施工。

（2）采取隔声降噪措施

施工场地的固定高噪声设备尽量设在操作间，施工场界采取围挡措施，施工车辆进出现场应减速，并减少鸣笛。要求场界噪声达标。

（六）固体废物控制规划

1、建立固体废物管理机制

根据新兴县固体废物管理工作的实际需要，新兴县环保局成立“新兴县固体废物管理中心”，该中心是具备信息咨询、废物交换、处理和处置于一体的管理中心，负责一般工业固体废物和危险废物的管理，城区生活垃圾的管理仍由市环卫局负责，由环保局对其收运、储存、处理处置、回收利用进行决策、

指导和监督。制定新兴县固体废物管理办法，使管理工作步入正常化、法制化、做到有法可依，有章可循。

2、生活垃圾

（1）建立垃圾分类收集和运转系统

对新兴县各镇的生活垃圾可分为两类，可回收垃圾和不可回收垃圾。可回收垃圾包括纸及纸制品、包括容器、玻璃器皿、金属、纺织品、废塑料制品等，不可回收的垃圾包括厨余、渣土、树枝树叶、瓜皮果壳等。居民垃圾收集采用袋装化，以企事业单位、居委会、自然村为主设立垃圾收集点。

按规划期每一个镇设置一座垃圾转运站的标准，各规划水平年分别在新兴县规划范围内各城镇相应建设垃圾转运站。垃圾转运站的设计规模应依据《城市垃圾转运站设计规范》进行设计，垃圾转运站应外形美观，操作封闭，其飘尘、噪音、臭气、排水等指标应符合环境监测标准。设计最短的转运路线，各收集点就近将垃圾密闭运至转运站，可回收垃圾转运至回收单位进行处理，不可回收垃圾由密封垃圾车运至新兴县建成及投入使用的新兴县生活垃圾无害化处理填埋场作填埋处理。

（2）垃圾厂址选择及工艺

生活垃圾的无害化处理主要有三种形式，卫生填埋、焚烧、堆肥化。根据新兴县垃圾产生量及经济发展实际情况，新兴县生活垃圾采用生活垃圾卫生填埋的方式。

3、工业固废

工业固废的控制主要为源头控制和末端综合利用相结合。源头控制要加大清洁能源的使用，减少由燃料燃烧排放的粉煤灰和锅炉炉渣。在本市的各行业推行清洁生产，从产品设计、原材料的选择、工艺改革等途径减少工业固体废物的产生量。综合利用方面要进行工业固废的综合利用新途径的开发。

4、建筑垃圾

对建筑垃圾实行常规管理和综合利用。常规管理由城市环卫部门开展全过程、覆盖式管理，从建筑垃圾的产生、堆存、与运输和处置制定相应的管理办法的规定，通过宣传教育的方法，引导企业、个人自觉遵守。鼓励建筑单位自行处理和综合利用建筑垃圾，不能综合利用的，由建筑单位及时清理，用密封车或加盖篷布的运输车将建筑垃圾运至环卫部门指定的垃圾堆存点，并交纳垃圾费用，用于建筑垃圾的建设和维护管理。

5、危险固废

制定医疗危险废物管理办法，对城区医院危险固体废物进行专门收集和集中，运至云浮市的专用医院废物处理中心，对规划区及周围乡镇的医用垃圾进行收集与城区医院的医疗垃圾一并外运至专用医院废物处理中心处理。。

危险生活废物进行分类收集，按企事业单位、居委会、自

然村为单位设置危险垃圾专用收集设施,通过相应的管理办法、规定,采取多种宣传教育方式,使居民自觉将危险废物垃圾运进该设施。环卫部门定期进行收集,对能够焚烧的危险废物交由危险废物焚烧厂进行焚烧处理,对极少量不能焚烧的危险废物进行集中安全型填埋处置。

工业危险废物需统一交由有资质单位外运处理,严禁公企业私自处理及乱排放危险废物,危害新兴县的环境及人民健康。

6、污水处理厂产生污泥

根据本规划的规划指标,到2020年新兴县城镇污水处理率 $\geq 95\%$,故在规划期间新兴县各城镇区会陆续建设城市污水处理厂收集处理各镇区生活污水。城镇污水处理厂在运营期间,按污水厂处理规模会产生一定量的污泥,如不处理得当会对环境造成影响。因此,需对规划区内现有及今后建成的城镇生活污水处理厂产生污泥进行严格监管及控制,要求各污水处理厂对其进行脱水后统一交由有资质单位外运处理,严禁乱堆置及乱排放。

7、禽畜粪便

①科学规划,合理布局。控制养殖规模,优化整合畜禽分散饲养场(点),建设标准养殖小区,划定禁养区、限养区和适养区,主城区禁止饲养畜禽。严把审批关,从源头上控制新污染源产生。

②加强畜禽排泄物污染的控制。目前，世界各国已采取各种对策，对畜禽排泄物的污染进行控制，主要有以下措施：（1）是采用多种技术对畜禽粪便进行处理；（2）是降低饲料中的矿物质及粗蛋白含量，以达到降低粪便中的氮和矿物质含量的目的。制订有关法规，限制某些抗生素及药物的滥用。（3）是充分考虑不同地区自然、生态和社会等条件的差异，制订畜禽粪便管理政策，控制粪便的产生、播撒和处置。（4）是采取收排污费的方式，能有效地减少粪便不恰当处理和贮存给农业造成的污染。

③突出重点，狠抓沼气化建设。根据实际，确定常年存栏 50 头—100 头养猪场建造及立方 m 沼气池；存栏 100 头—500 头养殖场建造 50 立方 m 沼气池；存栏 500—1000 头养猪场建造 100 立方 m 沼气池；存栏 1000 头以上养猪场，采用粪尿干湿分离后分开处理。

④不断创新机制，努力探索良性循环的生态农业新格局。要认真总结现有成功的各类沼气技术和模式，不断创新机制，进一步提高应用水平，努力探索沼气工程良性循环治污的新格局。在治污的同时，要积极开发利用沼液、沼渣用作茶园、竹园、果园、粮田的有机肥料，生产无公害农产品，提高综合利用率，建立生态型畜牧场或“综合农业”系统，充分利用当地的自然资源，利用动物、植物、微生物之间的相互依存关系和现代技术，实行无废物和无污染生产，力求形成“猪—沼—作

物”、“猪一沼一果（菜）”等以沼气为纽带的能源生态农业模式，形成“养殖—沼气—种植”三位一体的生态农业新格局。

⑤采取动物营养性环保措施。A、合理配制饲料；B、加强环保型饲料的应用；C、加强生物饲料的应用；D、消除饲料中抗营养因子的抗营养作用。

⑥加强畜禽污染的宣传教育。要大力宣传畜禽污染的严重性，提高畜禽养殖场从业人员的环境意识和管理水平，要引导畜禽养殖场走农牧结合的道路，对畜禽粪便进行综合治理，防止任意排污现象的发生。

8、病死猪无害化处理规划

①探索病死猪无害化处理有效运行机制。（1）、是要求年出栏 10000 头以上的生猪规模养殖场、养殖小区、合作社及龙头企业必须对养殖过程中的病死猪做无害化处理。其他环节产生的病死猪由县级人民政府负责组织进行无害化处理。（2）、是建设县级无害化处理厂，设计日处理能力 3 吨，实施政府直接负责运转或调动社会力量实行企业化运作等多种模式，集中处理散养户的病死猪。县级无害化处理厂用地面积 1000m²，每平方 1500 元；建筑面积 600 m²，每平方米 800 元；安装 3 条无害化降解处理机，每条 35 万元；建设 50 m³的冷藏库，10 万元；购置 2 台冷藏车，50 万元；其他费用 30 万元，共投资 393 万元。

②探索建立完善的病死猪收集体系。科学测算无害化处理

厂的辐射范围，并综合考虑其处理能力等因素，配备必要的专用运输车、运输袋以及相应的设施设备。建立病死猪收集点，全县建设 12 个病死动物集中收集点，收集点用地面积 200 m²，每平方 1500 元；建筑面积 100 m²，每平方米 800 元；建设 20 m³冷库，5 万元；购置短途运输设备等 15 万元；每个收集点建设费用 58 万元，共投资 696 万元。

③因地制宜选择适宜的无害化处理方式。目前，病死猪无害化处理主要包括深埋、焚烧、高温高压化制以及生物发酵等四种方法。我县要求年出栏 10000 头以上的生猪规模养殖场每场建设 60 m³的化粪池，有条件的建立焚烧炉或购置无害化降解处理机，采取化粪池、焚烧、降解、深埋方式。县级无害化处理厂采取生物发酵降解方式。对发生一类动物疫病以及炭疽、结核等重点动物疫病死亡的猪必须实施焚烧处理。

④加强对病死猪无害化处理工作的监管。我县动物卫生监督机构要进一步加大对病死猪无害化处理工作的监管，一是对万头以上生猪规模养殖场和无害化处理厂，派出专门人员负责无害化处理监管工作；二是对病死猪收集点，要在无害化处理厂收集病死猪时实施监管，还要实施定期抽查；三是对生猪规模养殖场防疫档案、冷库及无害化处理设施等的监管。

⑤严厉打击经营病死猪行为。公安部门牵头，食药、农业部门共同参与，严厉打击经营病死猪行为。各部门密切配合，建立健全联动机制，加大执法力度，定期通报打击结果，并向

社会公布。

⑥大力推进标准化规模养殖。加快转变畜牧业发展方式，推进标准化规模养殖，提高养殖质量；改善养殖环境条件，提高兽医服务水平，降低动物死亡率。进一步加大标准化规模养殖的投入力度，支持规模养殖场（户）、龙头企业、养殖专业合作社完善基础设施，加快推动养殖业标准化、规模化、生态化、科学化发展。

（七）生态环境规划

1、绿地建设规划

本次规划以根据县城生态大环境特色及山水城镇总格局，城市绿色生态空间系统规划结构为：以城区周边山体、林地等区域绿地为城区绿色背景，以新兴江和集成河沿岸绿化带、绿化防护隔离带为绿廊，串联城区中间各公园绿地，形成点（集中公共绿地）、线（带状绿地）、面（普通绿化）、体（垂直绿化屋顶花园）相结合的四维空间绿化组合，同时形成城市和自然环境有机结合的组团式格局。

新兴县绿地系统构成为以道路、河道绿化为骨架，庭园绿化为基础，公园、游园、街头绿地为重点，防护林地为屏障，郊区果园、农田林网为背景的点、线、面相结合的城郊一体化河湖绿地系统。

（1）公共绿地

公共绿地主要包括公园和开敞性绿地，是供公众游览、休闲、观赏的城市公共绿地，依据人口分布规律和均衡布局的原则，在城区现有公共绿地基础上，结合新城区的建设和老城区改造进行规划和建设。

（2）防护绿地

防护绿地是有效防止和减少城区污染、保证人居环境质量、改善市内大气环境的重要内容，现状工业区和生活区相互交叉，缺少防护绿地，因此工业区与生活区之间应设置不小于 50m 的防护林带，远期可逐步改造为花园林荫带，增加城区绿地。环境卫生要求条件较高的城市自来水厂等用地及城市污水处理厂、垃圾收集用地的外围均建设 50m 以上的防护林带。铁路穿越城区既有震动噪声扰民，又有货运扬尘飘散，因此在规划区内铁路、各镇区主干道两侧及货场四周设置 15—30m 防护林带。

（3）专用绿地

专用绿地指城区各类建设用地内的附属的绿地面积。为保证市内绿地面积，规划确定了市内建设中必须达到的最低绿化用地建设标准。主要有居住区绿地、单位附属绿地、道路绿地和特殊空间绿地。

新兴县各镇区的各机关企事业单位、居住区、街道广场等均应按规定绿地率搞好环境绿化，使城区绿地率 2015 年则达到 30%以上；考虑气候、土壤和植物生长时间等因素，城区绿化覆盖率 2020 年则应突破 35%。

(4) 城区绿地建设方案

新兴县城区公共绿地基础较薄弱，短时间内使公共绿地指标大幅度提高确有困难，近期内应按规定留足绿化用地，坚持“先建设，后提高”的原则逐步拓展城区绿地面积，实现人均公共绿地 7 m^2 的目标。2015 年全县将发展到 50 万人，规划期末人均公共绿地将可达到 8 m^2 （含 $1 \text{ m}^2/\text{人}$ 的居住小区公共绿地）。

2、生态工业建设规划

新兴县规划区内已经形成了以畜牧业、金属制品、医药制造业和专用设备制造为主体的工业区，2015~2020 年，以现有工业区为基础，遵循生态型产业模式，建立合理科学的产业链条，合理利用资源和能源，营造资源高效利用的生产地域综合体，实施“三废”综合治理措施，建设新兴县生态工业区。

根据《新兴县主体功能区规划》将新兴县划分为三类主体功能区，分别为：优化开发区、重点开发区及生态发展区。

①优化开发区：包括新城镇和水台镇，面积 202.41 km^2 ，占全县国土总面积的 13.3%，该区是新兴县工业化的重点区域，是推动新兴跨越发展的主要工业增长极，要改变粗放的增长模式，着力进行产业结构调整，科学规划工业项目空间布局，在现有新成工业园的基础上设立新成工业园东部园区，同时以旧城区为中心，发展城北的红木家具产业园，城东的信息产业基地，城南的生态农业旅游园区，打造推动全县经济跨域发展的

两个新型工业增长极，同时针对每个规划园区的发展要求，围绕“高产值、低能耗、少污染”的原则，有针对的提出企业进驻园区的要求，同时严格规范园区的企业排污情况，使相关污染物达到国家及省规定的相关标准，避免对周围环境造成污染，尤其对于红木家具产业园，其产生的大气及水污染物假若不处理达标后排放，则会对周围环境造成严重污染。

②重点开发区：包括东成、稔村、车岗和六祖四个镇，区域面积为 499.30 km²，约占全县面积的 32.81%，该区域内东成、稔村、车岗三个镇都有规模不等的工业园区，工业经济和城镇化发展均有一定的基础。同时，本区域又有大量的基本农田、优质农产品基地、禅宗文化和生态旅游景点。针对本区域情况，需对区域内已有的陶瓷、皮具、塑料、造纸、纺织服装和建材项目的进行优化升级，坚决淘汰落后产能，并加大对现有工业园区项目的整治、优化和升级力度，压缩和淘汰低附加值、低税收贡献、高消耗、高排放的工业产能，为新型工业项目腾出发展空间，在行业选择上与新成工业园形成分工协作关系；同时结合本地环境资源条件，发展以禅宗文化游和生态温泉游为核心的现代旅游业；发展现代农业和林业，做好基本农田保护工作，确保粮食种植面积，进一步加大优质农产品商品化基地建设。

③生态发展区：本功能区位于县城西部及南部，包括里洞、河头、天堂、大江、簕竹和太平 6 个镇，区域面积为 819.99 km²，

约占全县面积的 53.89%，该区是新兴重要的畜牧业、生态旅游和农业复合经济发展的核心区，也是全县的生态屏障和水源涵养区，是人与自然和谐相处的示范区，应严格限制工业项目开发，适当进行城镇化开发，加强生态建设与环境保护。其发展目标为严格控制工业开发强度，建设自然保护区和森林公园，加大生态公益林建设规划力度，确保生态环境质量与水源涵养功能，提高生物多样性，构建新兴发展的生态屏障。

3、生态城市建设规划

在规划区内建设一批生态示范住宅区。建筑全部采用能够被动通风、降温设计，居住绿地率达到 30%以上，并形成自然乡土景观。建设小区生活用水污水处理系统，处理中水用于低质生活污水和小区绿化及市政用水。安装太阳能热水器，充分利用太阳能，节约能源。建设小区垃圾处理系统，设置垃圾中转设施，将生活垃圾分为三类，一类有毒有害生活垃圾，如电池等进行专项处理；二类难降解垃圾，如塑料、金属、木头等交由环卫部门处理；三类厨房可降解垃圾，在小区内进行降解处理后作为肥料用于小区绿化，多余部分作为农村用肥。

规划区内村庄建设要制定相应的发展计划，建设标准化现代化住宅，改善村庄居民的生活条件和生活质量。建设集中式排水体系，以保证村庄生活污水能够通过集中收集和治理。鼓励使用清洁能源，消除燃用秸秆和煤炭形成的环境污染。各村

庄乡镇企业有计划地向规划的工业区搬迁，避免居住区和工业区混杂发展。

4、生态农业建设

遏制生态破坏，保护和改善生态环境，促进区域内自然生态系统的良性循环，大力开展治水、治污、改土、植树造林等活动，以生态农业、农业现代化、山区开发为重点，小流域综合治理为单元，对境内水土流失区域有计划有步骤的治理，从根本上解决人为因素造成的水土流失和水体污染问题。大力推广节约用水，宜林荒山荒滩全部绿化，规划期内通过加快发展现代林业，实施绿化工程建设；切实保护农业生态环境，控制农药、化肥对水体的污染。基本构筑起以区域绿化为主体，路域、水系绿化为框架的比较完备的林业生态体系，最终建立起适应全县经济、社会、人口、资源可持续发展的良性生态环境系统，确保全县经济社会持续健康发展。

禁止使用高毒高残留农药，开发绿色农产品。建设无公害农产品生产基地，面向市场的需求，利用高新技术，生产无公害农产品，2015年主要农产品农药残留合格率达到100%。

农作物秸秆通过机械粉碎直接还田、过覆还田等措施，实现秸秆利用率达到100%。

5、生态水源涵养地建设

以水源涵养地的保护与修复为目标，加强水源涵养林建设，

着力防治饮用水源区面源污染，加快城镇污水处理设施、垃圾卫生填埋等环保基础设施建设，避免二次污染物进屋水体。

加强生态培育，控制水土流失，加强保护区内的生态恢复和维护力度，对于饮用水源地及其上游，保护好现有植被，尤其是天然植被，严禁以任何理由、任何方式采伐水源涵养林。大力营造水源涵养林和水土保持林，加大低效林改造，优化树种结构，增加混交林和乡土树种的比重，提高森林覆盖率和生态功能。

调整农业产业结构，推广生态农业、立体农业和节水农业，推广使用生物杀虫剂和天敌防治害虫，降低农药、化肥的施用强度，控制面源污染；严格限制新建、改建和扩建水污染项目；对水源林地和主要的山脉腹地严禁种植速生桉树，对已种植速生桉树要其限期内恢复生态林。

6、生态旅游建设

新兴县作为“广东省旅游强县”，县内不仅拥有独特的六祖文化，而且其旅游资源是新兴县最独特的、文化内涵最深厚的；同时新兴县还拥有正在开发的龙山温泉、金水台温泉和青山绿水温泉、天露山地户外休闲旅游区等风景名胜。

旅游资源贵在稀有，其质量很大程度上取决于与众不同的独特程度。新兴地形上有“八山一水一分田”之称。自然地形地貌是旅游活动中一个很重要的自然景观，旅游开发过程中，应尽量减少对原始自然环境的不良影响；森林树种的保护性选

择以地带性植被为依据，以利于形成稳定、

有地区特色的森林景观；不仅旅游区的外貌、组成和空间结构应该按照近乎自然式的配置模式，旅游区在管理、保护等各个管理环节上也应该采取接近自然的管理模式，同时主要景区内禁止建设污染企业或影响景区的企业，对于上述温泉旅游景区内的温泉水出口一 km 范围内设置保护指示标志、警示标语并对其进行围闭，以便保护涵养水源，使其不受破坏。

（八）农村环境保护综合整治规划

1、农村饮用水源地保护规划

（1）组织开展农村饮用水水源地水质及周边污染源等基础环境状况调查和评估；

（2）加强农村饮用水源地的环境监测和污染防治，开展影响农村饮用水源水质的安全隐患排查，开展集中整治，严防水源污染事故发生，切实保障农村饮用水源安全；

（3）对农村饮用水源，特别是农村人口聚居区的集中式饮用水源，建设并完善水源地环境保护工程建筑物，防止水源受到污染；

（4）合理布置取水点位置，选择远离污染源、水量充沛、水质良好的水源，在村民集中聚居区，逐步建设集中供水系统；

（5）划定水源保护区，完善污染预防措施，加强农药和化肥的环境安全监督管理；

(6)清理饮用水源附近的对饮用水源造成污染或破坏的设施或活动,提高饮用水源水质,确保饮用水源安全。规划至 2015 年,全县各镇、村饮用水卫生合格率达到 100%。

2、农村环境综合整治规划

(1) 农村生活垃圾处理

深入推进城乡垃圾一体化收集处置体系建设,加快镇乡垃圾中转设施、城镇或区域生活垃圾无害化集中处理设施的建设,逐步推广以“户分拣、村收集、镇集运、市处理”为主,简单卫生填埋和堆肥为辅的垃圾处理模式,妥善处理农村生活垃圾。确保集中收集的农村生活垃圾得到无害化处置。

农村垃圾清运以单个和多个镇区或社区为单位,建立垃圾收集转运体系,在有条件的社区、村庄提高垃圾收运机械化、密闭化、环保化水平。

垃圾分类指南:居住区宜按可回收物、大件垃圾、可堆肥垃圾、有害垃圾、其他垃圾进行分类;商业办公区宜按可回收物、大件垃圾、有害垃圾、其他垃圾进行分类;餐饮业宜按可回收物、可堆肥垃圾、其他垃圾进行分类;普通工业宜按可回收物、有害垃圾、其他垃圾进行分类。

垃圾收运系统:积极开展清洁乡村行动,建立健全村庄环境卫生长效管理制度,落实保洁责任,实施定时保洁,加快实现生活垃圾日产日清。生活垃圾通过居民(分类)→收集点(投放)→环卫工人(收集)→小型收集站或转运站(转

运)→中型转运站(转运)→垃圾处理场(厂)(处理)。

垃圾处理方式：根据垃圾分类情况，针对不同垃圾采取不同处理措施。其中，可回收物纳入再生资源回收系统进行再生利用；不可回收的送入各乡镇垃圾处理场(厂)统一处理。

(2) 农村生活污水处理

①科学设置排水体系，建设统一的集中排水系统；采取分散或相对集中、生物或土地等多种处理方式，因地制宜开展农村生活污水处理。在人口相对集中、水环境容量相对较小的地区可采用环境工程设施处理，如人工湿地、稳定塘、土壤渗滤等工艺或“三级化粪池、沼气-生化处理-氧化塘”等生化处理工艺；在人口密度较低、水环境容量相对较大的农村区域，可利用湿地、沟塘等自然系统就地处理。结合农村沼气建设与改水、改厕、改厨、改圈，逐步提高生活污水处理率。具体措施如下：

A、大力推进人工湿地、氧化塘、无动力厌氧处理等分散式、低成本、易管理的农村生活污水处理技术。逐步推进县域污水和垃圾处理设施的统一规划、统一建设、统一管理。有条件的小城镇和规模较大村庄应建设污水处理设施，城市周边村镇的污水可纳入城市污水收集管网，对居住比较分散、经济条件较差村庄的生活污水，可采取分散式、低成本、易管理的方式进行处理。

B、开展农村改厕工作，推进“三格式”生态厕所的普及，改善农村环境卫生状况。加强粪便的无害化处理，按照国家农村户厕卫生标准，推广无害化卫生厕所。

②强化旅游型村庄农村服务业污水治理；开展农村服务业污水治理状况检查，尤其是以旅游服务业为主的村庄，大力推进服务业排污单位污水治理设施的建设和完善，确保污水达标排放或经综合利用达到“零排放”。加强对“农家乐”旅游点的环境监管，落实环境保护“三同时”制度。连片开发的“农家乐”，要建成生活、餐饮污水集中治理设施。到2015年，所有农村规模经营的农家乐旅游点、餐饮经营点、风景名胜区、旅游度假区、商住别墅区等要按照接待规模，建成相应的污水处理设施。

③积极推进农户卫生厕所的建设

加强对农村建房卫生厕所配置的监管，按照国家农村户厕卫生标准，大力推广无害化卫生厕所。新建农居应配套建设三格式以上化粪池，农户洗涮用水下水道应与粪便下水道分离，保障化粪池厌氧灭菌、灭虫卵效果，提高粪便无害化处理效果。

提倡有条件的农村住户，结合农村污水处理和沼气工程建设，规模推进农村改厕及人、畜（禽）粪便无害化处理。把农村污染治理、废弃物资源化利用同发展清洁能源结合起

来，大力发展农村户用沼气，综合利用作物秸秆，推广“猪——沼——果”、“四位(沼气池、畜禽舍、厕所、日光温室)一体”等能源生态模式，推行秸秆机械化还田、秸秆气化，有效推进农业循环经济，使农村废物得到再循环再利用。

(3) 农业面源污染治理

①大力推广测土配方施肥技术，积极引导科学施肥。在做好农业污染源普查工作的基础上，着力提高农业面源污染的监测能力。大力推广测土配方施肥技术，积极引导农民科学施肥，在粮食生产基地和重点流域尽快普及。

②引导和鼓励农民使用生物农药或高效和、低毒、低残留农药，推广病虫草害综合防治、生物防治和精准施药技术；

③积极推行秸秆综合利用和地膜覆盖和回收。积极引导和鼓励农民使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，推广病虫草害综合防治、生物防治和精准施药等技术。

④推行田间合理排灌，发展节水农业。进行种植业结构调整与布局优化，在高污染风险区优先种植需肥量低、环境效益突出的农作物。

⑤逐步建立完善农药（兽药）废弃物回收处置体系。依托销售网络，合理设置农药（兽药）废弃物集中回收点，实现农药（兽药）废弃物统一回收，集中安全处置。积极向村民宣传农药（兽药）废弃物的危害，提高村民农药废弃物安全处置意识。

（4）农村生态示范工程建设

①积极发展生态农业、有机农业，推行农业产业化基地建设。采取有效措施，加强对外来有害入侵物种、转基因生物和病原微生物的环境安全管理，严格控制外来物种在农村的引进与推广，保护农村地区生物多样性。

②推进生态公益林建设，加大水土流失防治。重视自然恢复，保护天然植被，加强村庄绿化、庭院绿化、通道绿化、农田防护林建设和林业重点工程建设。加快水土保持生态建设，严格控制土地退化和沙化。

③积极实行耕地保护。坚持生态保护与治理并重，加强对矿产、水力、旅游等资源开发活动的监管，努力遏制新的人为生态破坏。

④积极推进循环型农业。以保护和恢复生态系统功能为重点，营造人与自然和谐的农村生态环境。

3、农业面源污染防治规划

（1）农业面源污染防治

①严格控制化肥和农药的使用。控制和治理农业面源污染，科学使用和减少化肥、农药的用量，对保新兴县水源水质至关重要。而要控制化肥、农药的用量，必须推广科学施肥技术和合理使用农药技术，大力推广高效、低毒、低残留农业投入品，如推广使用复合肥、BB肥、硅肥和生物有机肥，降低化肥用量，提高有机肥使用量，限制使用碳酸氢铵氮。

②抓好农业生物资源的综合利用。严禁秸秆焚烧，加强秸秆还田利用。每年夏秋两熟对秸秆禁烧和综合利用工作加强了行政执法力度，采取各种行政措施，有效地遏止了秸秆焚烧的蔓延。同时加强了农机、农技、农艺等秸秆还田技术的配套和创新，提高了秸秆还田数量和还田质量，保证秸秆还田的顺利进行。

③努力控制大水面网围养殖，坚持走“科学规模、合理布局、品种调优、总量控制”的生态养殖道路，并积极加于指导、引导和管理。特别是对湖库网围养殖工作进行了重点监管，实施了渔业管理体制变革，对新兴县渔业实行统一管理。通过“减、挂、拆、调”等具体措施，有效遏制了盲目发展的势头。

（2）农业源减排规划

①实施农业源主要污染物排放总量控制。到 2015 年，农业源化学需氧量和氨氮排放量分别比 2010 年减少 11.3% 和 13.25%。

②加快畜禽养殖业生产方式转变。推行农牧结合和生态养殖模式，推广集约、高效、生态畜禽养殖技术，提高饲料和能源利用效率。积极推进畜禽适度规模养殖，鼓励畜禽养殖专业户向规模化、集约化转变，在养殖业比较密集的区域建设畜禽养殖废弃物集中式综合利用或无害化处理设施，推进畜禽养殖废弃物资源利用、集中治污。

③严格畜禽养殖业环保准入。推进畜禽养殖业合理布局，

依法划定畜禽禁养区、限养区和适养区，新兴县已在 2012 年底前完成本区域畜禽禁养区、限养区和适养区的划定工作，并报市农业主管部门和环保主管部门。进一步严格规模化畜禽养殖场环评审批，所有新、改、扩建规模化畜禽养殖场（小区）应严格履行环评审批制度和“三同时”制度，已建规模化畜禽养殖场（小区）未履行环评审批或“三同时”制度的，应责令其限期补办相关手续。推广生态健康的养殖模式，从源头上减少养殖业污染物的排放。

④重点推进规模化畜禽养殖场（小区）污染治理工程建设。到 2015 年，全市 80%以上规模化畜禽养殖场（小区）要配套完成固体废物和污水处理设施。年出栏量 5000 头以上的规模化生猪养殖场（小区）要采取“干清粪、粪便生产有机肥或粪便沼气处理，污水进行厌氧—好氧—深度处理达标排放”的治理模式进行治理；年出栏量 5000 头以下（不含本数）的规模化生猪养殖场（小区）采取“建设治污设施、无污水排放口、生产的废弃物综合利用产品完全农田利用”的治理模式进行治理；所有规模化养鸡场（小区）要采取“干清粪方式、粪便全部生产有机肥且无废水排放”的治理模式进行治理。鼓励条件好的规模化畜禽养殖场（小区）安装废水处理在线监测、固体废弃物处理设施视频监控等设备，并与环保部门联网。

⑤着力降低养殖专业户排污强度。通过政策激励、资金扶持、技术指导等措施，加强对养殖专业户的开展污染治理的引

导。全县应以开展农村环境连片整治工作为契机，推动有条件的村镇建设集中的粪污处理场地，对养殖专业户畜禽粪便进行集中收集和集中处理。

4、土壤污染防治规划

积极开展受污染土壤的治理修复，对受污染土地进行环境风险评估，合理调整种植种类，严格控制主要粮食生产和蔬菜基地的灌溉，开展受重金属污染土壤生态修复的试点工作，综合治理和修复持久性有机物和重金属超标的耕地。

实施土壤环境动态监控，逐步提高全县土壤污染监测水平及监测覆盖率，构建土壤环境监测网络，重点加强重金属污染重点放空区，重要生态保护区，水源保护区等区域内的土壤环境监管能力。

同时加大土壤污染防治宣传、教育与培训力度。发挥舆论导向作用，充分利用广播电视、报刊杂志、网络等新闻媒体，大力宣传土壤污染的危害以及保护土壤环境的相关科学知识和法规政策。把土壤污染防治融入学校、工厂、农村、社区等的环境教育和干部培训当中，引导广大群众积极参与和支持土壤污染防治工作。

（九）核与辐射污染防治规划

1、加强基础能力建设，掌握核与辐射信息动态

配备必要的监管机构和监管能力，逐步建立相对完善的管理制度。近期应加大辐射环境管理的投入，切实加强能力建设，完善管理机构和队伍建设，在环保局设立专门的辐射环境保护管理机构，增强辐射环境监管能力。

组织力量在全县范围内开展全面辐射源调查，并制定完善的监管制度，保证放射源的安全受控。对已经存在的放射源进行全面清查，做好放射源申报登记工作，掌握灌下去内放射源的情况，上报上级环保部门；对调查过程中发现不符合环保要求的放射源或相关污染源，应严格实施限期治理；对于废弃放射源的清理与收储，应本着“谁污染、谁治理”的原则，由污染企业自己承担，由于企业倒闭或关停并转移的企业，应由各级地方政府承担；对在用放射源，进行重新申报登记，未填环境影响报告表的进行补充；对从事科学研究和生产使用的老放射源进行清查和登记；对新的放射源应严格执行申报制度和责任人制度；对区域内的开采开发等活动进行监控，严控控制水土流失。另外，应对区域内天然放射性进行普查工作，重点调查天然辐射水平，全面掌控该区域放射性地形分布。

2、监督管理，保障环境安全

第一，要明确职责，强化机构队伍建设，设置专人负责核与辐射安全监管工作，建立健全放射源管理体系，加大对核与辐

射安全监管工作的资金投入，切实保障工作经费；第二，在放射源调查、登记的同时，要求并指导新涉源单位填写“辐射工作安全责任书”、申领“辐射工作安全许可证”，加强监督检查，发现问题及时纠正，限期整改，对屡教不改者依法处罚；第三，指导当地涉及放射源的项目严格开展环境影响评价工作，同时对新建、改建、扩建和退役的伴有放射源项目同样做好记录，并上报上级环保部门；第四，大力开展宣传和培训工作，应通过各种群众喜闻乐见的形式和通俗易懂的语言，向社会广泛宣传《中华人民共和国放射性污染防治法》和放射源及辐射源安全基本知识；第五，建立健全的应急响应体系，使环境和公众得到有效的保护，近期应要求对存在较大环境风险的设施做好事故应急预案，以及建设健全事故防范设施。

3、核与辐射管理效率

借助现代通信技术和信息处理技术，实现辐射环境资源管理的信息化、现代建设化。与市环保局等相关单位建立动态联络系统，可实时反映辐射环境质量状况，便于事故应急。协助建立地理信息系统，以本底调查的数据为基础，反映全区的环境辐射水平和陆地天然放射性核素分布水平；建立重点污染源环境监测数据库，动态反映主要辐射污染源周围的环境质量状况和放射源的分布、流动状况；建立环境辐射日常管理与监测数据库；含有强大的信息与数据检索功能和信息报告制作功能，随时为辐射环境管理决策和为公众提供信息资料。

（十）环境管理能力建设规划

1、加强环境监测能力建设

新兴县加强环境监测能力建设的建设重点是为提供准确、真实、动态的环境监测数据。需要加强和完善环境质量等监测系统，建立健全水质、空气、噪声自动监测网络，形成完善的酸雨监测体系、逐步开展和加强有毒有机污染物的监测。

到 2015 年，需具备很强的水质常规监测能力，开展饮用水水质月报等工作，并启动水质自动监测站的建设工作；建立占总量 30%的重点污染源的在线监测系统；监测站均具备适合本辖区的应急监测设备和能力。到 2020 年，完全在重点水源保护区、流域以及适当的江河交界断面的自动监测的建设工作，完善水质自动检测网络，开展饮用水周报、日报工作，并逐步开展水环境优先控制污染物监测；建成站总量 80%的重点污染物在线监测系统，并能实现在线监测系统与监测网络的联网。

同时在空气监测方面，新兴县现建有空气自动监测子站，在近期规划再建一个同样规模的监测子站。虽然新兴县空间监测系统已经开始逐步开展，但还存在许多需要完善及健全的地方，在规划期末新兴县需形成完善的空气自动监测网络，对全县建成区环境空气状况进行实时监控，掌握空气质量的变化情况。

按照“市级测得准、县级测得出”的要求，加强新兴县环境监测机构建设，推行标准化建设，充实人员与装备，使新兴

县环境监测站监测能力满足环境管理需要。到 2015 年，新兴县监测站达到三级站标准，到 2020 年建设自动化监测体系，提高污染事故监测能力，建立环境预警应急监测，推进环境监测信息化。

2、加强环境监察能力建设

对于加强环境监察能力建设方面，应该认真落实，加强监察人员业务培训，对于每一个上岗人员都要进行达标考核，考核通过者给予发证，做好持证上岗。新录用人员的学历需达到大学本科以上水平，新进入人员必须通过环境监测员培训，取得上岗培训合格证书。另外，对于县级的三级环境监测机构，执法人员编制为 1-2/200 污染源，大专以上学历比例为 60%，持证上岗率为 80%。

3、加强环境信息建设

2015 年前基本建立起县级的环境信息管理网络，与省、市环境信息网联网，完成环境管理局域网和互联网站点的建设，基本实现环境信息计算机处理、环境信息高速传输和办公自动化，初步实现“数字环保”的目标。建立污染源在线管理系统，安装在线监测仪器，通过网络实时传输数据，实现在线监控污染源排污情况。发展电子政务，加强信息公开和网上办公建设。2020 年前建立完备的现代化程度较高的数字环保体系，整合统一的环境在线监控与预警系统平台，建立和完善环境信息资源

开发利用体系与共享机制。

4、加强环境宣教建设

对于环境宣传教育能力建设方面，到 2015 年应建立的环境宣教机构，宣教队伍的知识结构和学历水平有较大改善，宣教设备和手段基本满足宣教工作的需要；到 2020 年要建立完善的环境宣传网络，宣教设备和手段实现现代化。

同时，需要完成组织成立独立的县级宣教机构；充实宣教队伍，区县级宣教中心的专职宣教人员不少 3 个，其学历应在本科以上；配备相应的宣教设备，包括电教设备、计算机网络和用于快速反应的交通和通讯设备等；加强宣教工作，各级宣传中心应使宣传活动的随时化、形式多样化以及内容灵活化，各区县级工作人员每年应定期参与市宣传中心的培训等主要任务。

四、规划实施保障措施

（一）管理保障措施

1、法规措施

依照有关环保法律法规，制定新兴县环境规划实施办法，建立和完善规划管理制度。明确各级政府对本辖区环境质量负责的责任主体地位，将加强环境保护和生态建设作为各级政府

的重要职责，把制定规划、各部门协调联动、总量控制和限期治理等工作摆上各级政府的议事日程。强化县环保局的环境保护统一监管职能，实施环境保护一票否决制度。

2、政策保证

把环境规划纳入国民经济和社会发展规划中。经济与环境相互依存、相互促进又相互制约，环境规划纳入国民经济和社会发展规划中，是协调环境与社会经济关系不可缺少的手段。

将环境规划目标及指标纳入国民经济和社会发展规划，并体现目标、指标的层次性、阶段性。

将环境保护资金纳入国民经济和社会发展规划，在国民经济和社会发展规划的投资中列入环境规划的环保投资计划，包括环保投资的比例和贷款份额。

将环境建设项目纳入国民经济和社会发展规划，在国民经济和社会发展规划的各类项目计划中包括环境建设项目。

环境技术政策实现 5 个转变，既：环境规划从经济制约型向经济环境协调型转变；污染控制方式从点源治理向点源治理与集中控制相结合转变；污染控制途径从末端治理向生产消费全过程控制转变；围绕控制管理从浓度控制向污染物总量控制转变；环保工作从以污染控制为主向污染控制与保护生态和环境建设并重方向转变。

3、行政措施

新兴县环境规划由新兴县环保局负责监督实施。新兴县环境

保护局负责以环境规划为依据，编制环境保护年度计划，把规划中确定的环境保护任务、目标层层分解、落实，并定期进行检查和总结。环境规划按照法定程序审批下达后，在新兴县环保局的监督管理下，县各有关部门应根据规划中对本单位提出的任务要求，组织各方面的力量，促使规划付诸实施。

新兴县环境保护局可充分利用我国现行的各项环境管理制度，强化环境管理，保证环境规划的顺利实施。

（二）经济措施投资保障

1、环保资金来源

（1）各类建设项目的环保投资

各类建设项目的环保投资，主要包括“三同时”资金，企业扩改资金环保部分，环保补助资金，综合利用利润留成，企业自筹环保资金等。一切新建、扩建、改建工程项目，必须严格执行“三同时”规定，并把治理污染所需资金纳入固定资产投资计划。有关部门和企业所掌握的更新改造资金中，每年应拿出 7%用于污染治理，污染严重、治理任务重的，用于污染治理的资金比例可适当提高。企业缴纳的排污费，有 80%要作为企业或主管部门治理污染源的补助资金。企业为防治污染、开展综合利用项目所生产产品实现的利润，可在 5 年内不上缴，留给企业继续治理污染。企业消除污染、治理“三废”、开展综合利用项目的资金，可向银行申请优惠贷款，自筹一部分资金。

（2）城镇基础设施建设资金

城镇基础设施建设资金，不属于环保投资，但可以产生良好的环境效益，这部分资金可以为实现环境目标提供保证，是实现环境规划资金来源的一个主要渠道。这部分资金一般主要用于以下几个方面：能源结构改造建设；集中供热；污水处理；垃圾处理；城区绿化；有害废弃物处理等。

（3）企业生产技术更新改造资金

企业生产技术更新改造资金可以从生产工艺过程中降低污染物的产生和排放量，企业通过节能、节水技术改造，淘汰落后工艺和设备，实施清洁生产，在产品换代、设备更新和工艺技术改造的同时，也伴随着污染源的治理和污染物的削减，该资金是实施环保规划的又一个重要资金来源。

2、环保投资比例

环保投资比例是指环保投资占同期国民生产总值的比例。根据新兴县的经济实力和现状环境状况，随着新兴县经济的发展不断提高，新兴县环保投资比例的具体目标为：近期 2015 年达到 3%，中期 2020 年达到 3.5%。

3、环保投资分配

环保投资分配依据以下原则：超标指数大者优先，危害权重大者优先，注重经济效益，采取综合防治措施，技术成熟且可行者优先。环保投资的效益是指环保投资带来的社会、经济、

环境综合效益，通过“费用—效益”分析，对城镇环保投资决策得出有益的指导性结论。

（三）技术措施技术保障

1、加强环境监测

在规划实施期间，新兴县环保监测机构应从机构设置、设备配置、人员培训等几方面加强其自身能力建设。根据环境规划，调整其环境监测计划，完成环境质量常规监测，定期进行污染源监督监测，严格“三同时”竣工验收监测，积极推进主要治理设施在线监测，及时进行污染事故应急监测和纠纷仲裁监测等。通过上述几个方面监测能力的建设，保证环境规划的实施。

2、推广国家重点环保实用技术

新兴县环保局应在环境管理中，依据国家重点环境保护实用技术推广管理办法的有关规定，鼓励企业优先选用先进性的污染防治技术、资源综合利用技术、生态保护技术、清洁生产技术等，积极推广国家重点环保实用技术、可采用指令性、指导性、市场扩散三种方式。

3、加强环境保护科学研究

在环境规划实施过程中，新兴县环保局应根据规划实施中出现的问题，有针对性地加强环境保护科学研究工作，通过环保技术咨询、技术服务、技术推广、技术引进、技术开发等多

种形式，从技术层面保证环境规划的实施。

附表 1 新兴县环境保护规划目标

类别	序号	指 标 名 称		指 标 值		
				现状	2015 年	2020 年
社会 经济 发展	1	公共设施完善程度		不完善	基本 完善	完善
	2	城镇建成区自来水普及率 (%)		100	100	100
	3	农村生活饮用水卫生合格率 (%)		95	100	100
环境 质量	4	水环境功能区水质达标率 (%)		100	100	100
	5	集中式饮用水源水质达标率		100	100	100
	6	环境空气质量		功能区 达标	功能区达 标	功能区达 标
	7	声环境达标率 (%)	1 类区	85	95	100
			2 类区	85		
			3 类区	85		
			4 类区	80		
环境 建设	10	工业固体废弃物综合利用率 (%)		85	90	100
	11	危险废物处理处置率 (%)		100	100	100
	12	工业用水重复利用率 (%)		60	≥ 70	90
	13	城镇生活垃圾无害化处理率 (%)		50	92	95
	14	城镇生活污水集中处理率 (%)		60	75	≥ 95
污染 控制	15	重点工业污染源排放达标率 (%)		95	100	100
	16	烟尘控制区覆盖率 (%)		100	100	100
	17	机动车定期环保检测率率 (%)		≥ 70	≥ 80	≥ 90

	18	工业废水排放达标率 (%)	80	≥95	100
	19	工业废气排放达标率 (%)	93	≥95	100
	20	COD 排放总量 (t/a)	45734	40690	市控制指标以内
	21	氨氮排放总量 (万 t/a)	2286	1660	市控制指标以内
	22	NO _x 排放总量 (万 t/a)	3406	3520	市控制指标以内
	23	SO ₂ 排放总量 (t/a)	5182	2580	市控制指标以内
	24	农村生活垃圾定点存放清运率 (%)	40	≥60	≥95
	25	农村生活污水集中处理率 (%)	—	≥40	≥70
	26	畜禽养场粪便综合处理率 (%)	40	60	80
	27	规模化畜禽养殖场污水排放达标率 (%)	33.3	60	≥95
乡镇	28	城镇人均绿地面积 (m ² /人)	6	8	10
辖区	29	森林覆盖率 (%)	70.24	71.01	71.80
生态	30	城镇绿化覆盖率	35	35.8	36.2
环境	31	自然保护区面积比 (%)	4	≥5	≥8
环境	32	环境保护投资占 GDP 比例 (%)	2.6	3	3.5
管理	33	环境管理能力建设水平 (%)	50	≥60	≥80

附表2 地表水环境功能区划表（河流部分）

序号	水系	河流	起点	终点	功能现状	水质现状	水质目标
1	西江	新兴江	新兴天露山	新兴河头	饮用功能	II类	II类
2	西江	新兴江	新兴河头	车岗镇县界	综合型	III类	II类
3	西江	集成河	风门坳	洗河桥	饮用功能	III类	III类
4	西江	簕竹河	天露山	洞口圩	饮用功能	III类	III类
5	西江	大南河	新兴猫爪岭	新兴洞口圩	饮用功能	III类	III类
6	西江	船岗水	新兴六湖顶	新兴外冈坊	饮用功能	II类	II类
7	西江	共成河	新兴红花顶	新兴水本岸	综合型	II类	II类
8	西江	回龙河	新兴小洞山	新兴中坪	综合型	III类	III类
9	西江	天堂河	新兴天堂	新兴天堂	综合型	III类	III类
10	西江	里洞河	新兴里洞	新兴里洞	综合型	III类	III类
11	西江	四甲河	新兴大江	新兴大江	综合型	III类	III类
12	西江	泗合水	新兴水台	新兴水台县界	综合型	III类	III类
13	西江	侨乡水	新兴水台	新兴水台县界	综合型	III类	III类
14	西江	爱国河	新兴天堂	新兴与阳春交界	综合型	III类	III类

附表 3 地表水环境功能区划表（湖库部分）

序号	水系	河流	主要功能	水库	库容（万 m ³ ）	水质现状	水质目标
1	西江	新兴江	饮用及农业	湓表水库	415	Ⅱ类	Ⅱ类
2	西江	新兴江	饮用及农业	大坞、岩头水库	——	Ⅱ类	Ⅱ类
3	西江	新兴江	综合型	合河水库	9470	Ⅱ类	Ⅱ类
4	西江	新兴江	农业及发展	共成水库	5082	Ⅱ类	Ⅱ类
5	西江	新兴江	饮用功能	北峰水库	1090	Ⅱ类	Ⅱ类

附表 4 新兴县环境保护规划环境空气质量功能分区表

序号	范围	面积（hm ² ）	功能分区
1	新兴县三宝山自然保护区	7030	一类区
2	龙山森林公园	2200	一类区
3	神仙谷森林公园	1522	一类区
4	湓表水库森林公园	1350	一类区
5	合河水库森林公园	1380	一类区
6	旧厂林场森林公园	1950	一类区
7	共成水库森林公园	1550	一类区
8	佛手岭森林公园	1613	一类区
9	北峰山森林公园	1650	一类区
10	双甲森林公园	900	一类区
11	水台森林公园	500	一类区
12	新兴县各镇居住区、商业居民混合区、文化区、一般工业区以及农村地区等	19300	二类区类区

附表 5 新兴县环境保护规划声环境功能分区表

序号	分区范围	分区标准
1	新兴县各镇老城区和新区的居民区、文教区、居民集中区、事业单位集中区，农村居住规划范围内或无规划的按现有宅基地外 50m 以内的农村地区	1 类区
2	新兴县各镇的城镇中心区域，商业与工业混合区、规划的商业区	2 类区
3	新兴县各镇已经形成及规划中的工业园及工业集中地段	3 类区
4	新兴县各镇中心区域主干道以及 G324 国道、S113 省道、S276 省道、X484 县道以及在新兴县境内穿过的三茂铁路等主干道两侧区域	4 类区

附表 6 新兴县环境保护规划生态功能分区表

序号	生态功能区名称	生态功能区范围
1	生物多样性保护与水土保持生态区	新兴县县城西部及南部，包括里洞、河头、六祖、大江 4 个镇
2	城市经济生态区	新兴县新城镇、东成、稔村、车岗和水台镇
3	农业经济生态区	新兴县天堂、太平及簕竹 3 个镇
4	水源涵养生态区	新兴县湓表、大坞、岩头、共成、北峰及合河等饮用水源地及周边的水源涵养区

附表 7 新兴县环境保护规划生态分级控制规划表

序号	功能区名称	主要范围	面积 (km ²)	比例 (%)	主要发展方向
1	集约利用区	海拔 100 米以下的平原（阶地）盆地农林生产区、城镇开发区	276.72	18.16	农业主要发展设施农业和都市农业；第二产业以特色制作和加工业、配合发展聚集人口的服务业，高附加值、低污染、劳动密集型及技术密集型都市产业
2	有限开发区	海拔 100-500 米的丘陵高台农林生产区、森林公园、水土流失轻度敏感区。	1046.19	68.69	优质高效的农业种植业 绩高附加值的农产品加工业；发展特色农业、林业及畜牧加工业；进行适度的城镇建设及发展低污染或无污染、高产出、高技术含量的工业行业；田园旅游业和休闲度假娱乐业
3	严格控制区	海拔 500 米以上山地、现有及规划自然保护区、现有及规划集中式饮用水源地（及其保护区）、现有及规划饮用水源水库、国家级与省级生态公益林、水土流失中度敏感区	200.9	13.15	依据法律法规实行强制性保护，严禁任何不符合功能定位的开发活动，在不影响区域功能前提下，可适度开发生态旅游业

附表 8 新兴县生活饮用水地表水源保护区划分情况表

序号	保护区名称	水域保护范围与水质保护目标		陆域保护范围
1	新兴县湓表水库饮用水源保护区	一级	湓表水库正常水位线以下全部水域，Ⅱ类水	正常水位线以上纵深 200m 的陆域
		二级	船岗河入库口至源头的河段水域，Ⅱ类水	相应一、二级保护区周边山脊线以内（一级保护区以外）的陆域
2	新兴县共成水库饮用水源保护区	一级	共成水库全部水域，及入库的共成河从入库口上溯 1000m 的河段的水域，水质保护目标为Ⅱ类。	共成水库最大库容水位线向陆纵深 500m 的集雨区以及相应共成河一级保护区水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范围。
		二级	共成河入库口上溯 1000m 起至上溯 2000m 止的河段水域，水质保护目标为Ⅱ类。	共成水库最大库容水位线向陆纵深 1000m 除一级保护区的集雨区以及相应共成河二级保护区水域两岸河堤外坡脚向陆纵深 200m 的陆域范围。
3	新兴县大坞水库、岩头水库饮用水源保护区	一级	大坞水库、岩头水库正常水位线以下全部水域，以及两水库之间引渠的全部水域，水质保护目标为Ⅱ类水	正常水位线以上纵深 200m 的陆域，大坞水库、岩头水库全部集雨范围
4	新兴县合河水库饮用水源保护区	一级	合河水库正常水位线以下全部水域，Ⅱ类水	正常水位线以上纵深 200m 的陆域
		二级	合河水库各汇水河流及其支流，Ⅱ类水	相应一、二级保护区周边山脊线以内（一级保护区以外）的陆域
5	新兴县北峰山水库饮用水源保护区	一级	北峰山水库正常水位线以下全部水域，Ⅱ类水	正常水位线以上纵深 200m 的陆域

附表9 新兴县各镇产业发展规划定位情况表

序号	地区	发展目标	发展重点
1	新城镇	发展成为全县的政治、经济、文化中心，建设成为人口集聚度较高，生活环境良好，综合服务设施完备，禅宗文化形象突出的宜居城市及全县先进制造业和现代服务业的聚集区	重点发展金融、保险、信息、科技、物流等生产性服务业，房地产、餐饮、休闲娱乐、旅游、商贸等消费性服务业，以及科教文卫等社会公共事业；努力促进金属制品、机电设备先进制造业在本地高效集聚；强化对现有服装纺织、食品加工、皮具等传统产业的改造升级
2	天堂镇	是新兴县西部经济、文化中心，新兴的西部门户，发展成为商贸发达、生态宜居和旅游观光的中心镇	发展环境友好型工业，加强对现有造纸、皮具、针织、建材等行业的优化升级工作，谨慎开发矿产资源，加强资源保护；提高本镇蔬菜、花卉、农产品加工基地的技术水平，优化产品结构，发展生态农业；加强基本农田保护，发展高产农业，加大粮食种植力度，进一步加强镇中心区建设，重点发展商业、旅游配套服务业，提升镇区旅游服务能力和生态宜居水平。
3	六祖镇	是省内外知名旅游强镇，是新兴打造“中国禅都”的核心区，发展成为朝圣旅游、观光度假、温泉保健、商务会议和文化交流等综合性旅游中心镇	重点抓好龙山景区配套服务设施和龙山体育运动公园等项目建设，完善旅游综合服务体系，增强镇区旅游配套服务能力；配合旅游业的发展，重点发展生态观光农业，扶持集观光、体验、农家乐和农产品商品化的农业综合体发展；限制新增工业项目用地，加强对存量工业项目的调整优化工作

4	东成镇	着力推进新型工业化进程，建设不锈钢、食品加工和皮具集约化生产基地；大力发展现代农业，成为优质粮食种植、淡水养殖、优质水果生产基地，温泉和乡村生态旅游区	抓好凌丰不锈钢及厨电制品产业基地建设；加快整合数量众多、规模偏小的皮具加工企业；推动凉果加工企业进行工艺革新；发挥资源优势，大力发展优质稻米和水果种植业、淡水养殖、畜牧养殖和温泉休闲旅游业
5	稔村镇	发展成为经济繁荣、生态环境优良的中心镇，在适度发展工业的同时，鼓励三高农业的发展，加强生态环境保护	在促进现有陶瓷建材产业升级的同时，重点发展机电制造、医疗器械等专用设备制造业；严格限制陶瓷半成品生产企业落户；大力发展生态农业，推动无公害农产品生产基地建设；重点发展商业、物流配套服务业，形成对接大佛山地区的商品集散和物流中心
6	车岗镇	重点发展现代物流产业，力争成为全县先进制造业和高新技术产业的配套发展区。在重点发展现代物流业的同时，促进存量工业转型升级，加快新型城镇化建设，全力打造新兴江一河两岸美化、亮化的宜居城镇	加快建设物流基础设施和公共信息平台，尽快形成成为县城及新成工业园相配套的现代物流网络体系，建设物流中心区；对现有的造纸、纺织印染、塑料制品等传统产业进行改造升级
7	太平镇	是新兴重要的农副食品供应基地、经济作物种植基地、自然保护区、水源涵养区和乡村生态旅游区，建设成为生态型产业发达、生态环境优美的宜居城乡	大力发展生态观光旅游业、现代农业和旅游配套服务业；加大农业产业化经营扶持力度，加快农业结构调整，加强农田保护，重点发展优质水稻、蔬菜、水果、花卉种植业，畜牧业和淡水养殖业；着力提升现有凉果加工企业的技术水平

8	簕竹镇	发展温氏总部经济，鼓励畜牧业上下游产业发展，限制其他工业项目开发，建设成为国家级畜牧业产业化示范基地、城乡统筹发展先进镇和生态宜居镇	依托龙头企业“温氏”的带动作用，推广“公司+农户+基地”集约化、机械化畜牧养殖模式，探索新的农业产业化模式，发展畜牧业上下游产业；鼓励发展笋竹加工业，提高产品附加值，扶持农业专业化合作组织和农副产品加工企业的发展；加快佛手岭风景区、簕竹河两岸生态游项目、森林公园和高质量生态公益林建设，发展乡村生态旅游
9	河头镇	是新兴县重要生态、水源涵养地与生态旅游镇，新兴县生态发展区的重要组成部分，建设成为全县重要的生态屏障	发展集约化、规模化、特色化生态农业，重点培育青梅、荔枝、笋竹、肉桂和龙眼等农业商品化基地发展；发展养鸡和养猪业，提高规模化程度，鼓励养殖业循环经济发展；发挥生态山水资源优势，发展北峰山、大湾河生态观光旅游
10	里洞镇	是新兴县南部重要的生态屏障和生态涵养区，新兴生态发展区的重要组成部分，宜发展成为以生态旅游和绿色农业为主的生态宜居镇区	重点发展茶叶、青梅、药材、花卉等生态农业和农副产品加工业，适度发展规模养殖业，承担全县所需的部分肉品供应，合理划定养殖业发展范围，侧重在镇东南部发展；适当发展小水电，重点推进天露山风电项目建设；重点推进洛洞生态旅游项目、自然保护区、森林公园和高质量生态公益林建设
11	大江镇	是新兴县重要的生态涵养区、南部的生态屏障和未来的水源地，是新兴绿屏和生态发展区的重要组成部分	发展林业和生态农业，鼓励青梅、高脂松、肉桂、蔬菜等经济作物的商品化发展。优化林业结构，提高森林覆盖率，严格保护自然生态环境，开展自然保护区、森林公园和高质量生态公益林建设

12	水台镇	是全县两个优化开发区之一,要加快构建“新型工业、生态旅游、现代农业”三大区域发展格局,其东北部的良田、布冷、石龙岗、布茅和杜村未来要规划建设新的工业园区;发展以禽畜养殖、水果、花卉为主导的新型农业,成为现代农业集聚区;发展以金水台温泉和水台林场为主体的现代旅游和健康休闲产业,打造东部旅游文化产业服务基地	在良田、布冷、石龙岗、布茅和杜村等部分地区规划建设新的工业园区,重点引进高附加值、高技术含量、低能耗、低排放的机电、医疗器械等专用设备制造业,培育新的工业增长极;继续完善农业产业化发展模式,壮大畜牧、水果、花卉三大农业主导产业,重点抓好温氏水台原种猪场、绿色乐园、花卉基地为代表的农业商品化基地和生态农业示范基地建设;发展温泉旅游、生态观光旅游,重点支持金水台温泉和水台森林公园等重点项目建设,鼓励发展健康休闲产业
----	-----	---	--

表 10 新兴县畜禽养殖区域划分情况表

区域名称	序号	区域划分内容	区域划分具体范围
禁养区	1	县城居民集中居住区	县城规划区控制线范围，南至国联不锈钢制品厂、北至原黄岗收费站、东至东成镇东利水闸、西至新成工业园西侧
	2	饮用水源保护区（包括备用饮用水源区）。城区生活饮用水源地及各镇集中式饮用水源地（包括各村农村安全饮水工程水源地）一、二级保护区	①湓表水库集雨区范围（包括罗塘水库集雨区），东至乾坑坳、西至大华顶、南至六湖顶、北至马头山
			②大坞水库集雨区范围（包括岩头水库集雨区），东至石仔尖、西至上高顶、南至风柜告、北至井水殿。
			③共成水库集雨区范围，东至白马洞、西至石狗顶、南至水源山、北至儒洞。
			④合河水库集雨区范围，东至老罗顶、西至黄狗坑、南至太平岭、北至风门坳。
			⑤北峰山水库集雨区范围，东至蕉麻洞、西至长坑仔、南至黄狗尖、北至塘溪。
			⑥各镇集中式饮用水源地（包括各村农村安全饮水工程水源地）取水口上溯 2000m 的河道两侧的 1000m 集雨范围内或取水口周围 1000m 集雨范围内
			⑦辖区内其他中小型水库正常水位线以上 200m 范围内的陆域。
禁养区	3	文化旅游区	六祖镇文化旅游区（县六祖故里旅游度假区）规划控制线范围，东至三宝寺东边坡田村、西至集成中学、南至龙山塘、北至含桃村南；距离六祖大道浣河桥至含桃村南段两侧 200m、六祖大道含桃村南至龙山塘路口段两侧 1000m 范围
	4	各镇建成区和农村居住相对集中的区域，在上述区域以外的文教科研区、医疗区、商业区等敏感区域	

	5	位于新兴县新城镇的新成工业园	
	6	自然保护区、风景名胜区、森林公园、文物保护单位和旅游景区的核心区和缓冲区	旅游区包括：国恩寺、龙山温泉、藏佛坑、佛手岭、神仙谷、合河水库、北峰山森林公园、金水台温泉、青山绿水温泉等风景名胜区周边 1 km 范围内 自然保护区包括：现有的新兴县三宝山自然保护区，规划建设的新兴县合河水库自然保护区、湓表水库自然保护区、北峰山自然保护区、共成水库自然保护区。
	7	辖区内铁路、高速公路、国道等主要交通干线两侧 50m，省道、县道等主要交通干线两侧 20m 范围内的区域	
	8	国家或地方法律、法规规定和县政府依法划定的需要特殊保护的其他区域	
限养区	1	城区生活饮用水源地及各镇集中式饮用水源地的准保护区	
	2	城市建成区周边 500m 范围内的区域，各镇建成区周边 300m 范围内，农村居住相对集中区域周边 200m 范围内的区域	
	3	经市级以上政府批准的产业园区及各产业集聚区区域外延 200m 范围内的区域	
	4	自然保护区、风景名胜区、森林公园、文物保护单位和旅游景区的实验区	
	5	中小型水库正常水位线以上 1000m 范围内的陆域	
	6	主要交通干线两侧禁养区外延 200m 范围内的区域	
	7	根据城镇发展规划和区域污染物排放总量控制要求，其他应当限制养殖的区域	
适养区	1	禁养区、限养区以外的其他区域原则上作为畜禽养殖适养区。在畜禽养殖适养区内从事畜禽养殖的，应当遵守国家有关建设项目环境保护管理规定，开展环境影响评价。其污染物排放不得超过国家和地方规定的排放标准和总量控制要求	

附表 11 新兴县环境保护规划近期重点建设项目情况表 单位：万元

工程	序号	项目名称	项目内容	建设时限	投资估算	备注
水环境工程	1	新兴县六祖镇城镇污水处理厂	0.5 万 m ³ /d	2015	2000	
	2	新兴县天堂镇城镇污水处理厂	0.5 万 m ³ /d	2015	2000	
	3	大南河清淤工程	清淤疏浚	2015	500	
	4	集成河流域整治工程	河道整治、堤防、护岸、水保措施和生态修复	2015	4922	
	5	共成河流域整治工程		2015	5594	
	6	迴龙河流域整治工程		2015	7894	
	7	新兴江环境综合整治工程	河涌整治、生态建设保护	2015	2800	
	8	新兴县赤子坡引水排污工程	扩建、整治排水渠	2015	1000	
大气环境保护工程	1	新兴县城市管道天然气项目	建设 LNG 气化站；敷设管网，安装配套设施设备等	2015	9500	
	2	中广核新兴风电场	总装机 47.6 兆瓦	2015	47667	
	3	新兴金益利陶瓷有限公司烟气脱硫工程	提高脱硫效率	2014	100	
	4	新建建兴陶瓷有限公司烟气脱硫工程	提高脱硫效率	2014	120	
	5	新兴县裕辉陶瓷有限公司烟气脱硫工程	提高脱硫效率	2014	100	

固体废物处置工程及设施	1	生活垃圾分类收集箱	5000 个	2015	50.0	
	2	5t 压缩式垃圾转运车辆	16 辆	2015	800	
	3	10t 压缩式垃圾转运车辆	4 辆	2015	360	
	4	农村镇垃圾转运站	7 个	2015	1650	
	5	新兴县农村禽畜养殖的粪便综合处理利用	—	2015	2000	
生态建设工程	1	新兴县水台森林公园	1100 (亩)	2015	100000	
	2	新兴县翔顺生态旅游发展有限公司飞天蚕生态茶园项目	7000 (亩)	2013	25000	
农村环境保护工程	1	新兴县农村饮用水源地保护	划定饮用水源地保护范围, 按规范清理保护范围的污染源, 防治水污染, 对库区上游进行环境综合整治, 种植涵养林, 现有企业达标排放	2015	12450	
	2	新兴县农村环境综合整治	村禽畜养殖治理、生活污水和垃圾处理	2015	3950	
环境监管能力建设工程	1	新兴县环境监测、监控大楼建设	大楼建设及设备购置	2015	1412	
	2	新兴县环境污染事故应急指挥辅助信息系统	信息系统建设	2015	200	
	3	新兴县环境监察能力建设	设备购置	2015	200	
	4	新兴县环境信息宣教能力建设	系统平台建设、宣教阵地建设等	2015	650	
合计					268999	